

中国式现代化下 国际大都市粮食安全的思考

文 / 周晶 赵霞

加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，是习近平总书记对上海的明确定位。上海市第十二次党代会报告强调，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，要以创造性的探索，赋予中国式现代化生动的实践内涵，更好地向世界展示中国式现代化的光明前景。这个定位与全面建设社会主义现代化国家的目标高度契合，是上海代表国家参与国际合作与竞争的必然要求。

在资源环境紧约束的背景下，上海必须牢固树立“底线思维”，坚持最严格的耕地保护制度，保护好永久基本农田，严守土地、人口、环境、安全四条底线，确保粮食安全。作为一座拥有2400多万常住人口的超大都市，要全面提升抗风险能力，保障城市的持续稳定运行，确保在各种极端情况下生产维持、生活保供等城

市基本功能正常运转。粮食是重要的民生物资，是经济发展的基础，是社会稳定的压舱石。在中国式现代化道路上，上海的粮食安全必须注重城市的繁华与农村的繁荣交相辉映，人与自然和谐共生，寻找到最适合这片土壤的、最能实现高质量发展、高品质生活、高效能治理的“最优解”。

上海粮食安全的重要考量因素

上海的粮食安全，不只是“量”的丰盈，更是“质”的完善，要立足城市定位，根据城市发展的理论和实践，综合考量“四个放在”、“五个中心”、人民城市理念和“千万工程”等因素，形成社会主义现代化国际大都市粮食安全“制”和“治”的样板，诠释中国特色社会主义的优越性。

“四个放在”要求。“四个放在”是习近平总书记根据上海发展实际，提出的重要施政理念，

是思维、是格局、是导向，是操作的行动指南，也是上海现在、未来一切工作的基点和根本方法。2018年，习近平总书记在考察上海时再次强调要做到“四个放在”。上海经济社会发展的各项工作，包括粮食安全工作，必须要放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在全国发展的大格局中，放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中来思考和谋划。上海粮食年消费量600余万吨，粮食自给率仅15%左右；上海产业结构转型升级，粮油产业发展建设用地刚性减量化；“一江一河”战略持续推进，沿线粮油仓储设施动拆迁，库容缺口矛盾加大，必须通过一定比例的“异地储备”来完成国家储备任务；紧急状态下粮油保供，需依靠国家长三角区域粮食应急保障中心支撑等。上海的发展绝不可能独善其身，上

海的粮食安全也不可能仅仅依靠自身的力量,粮食安全工作必须统筹在“四个放在”下综合思考、全面谋划。

“五个中心”建设。12月1日,习近平总书记在听取上海市委和市政府报告时指出,加快建设“五个中心”是党中央赋予上海的重要使命。“五个中心”即国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心,是上海未来发展宏伟蓝图的战略擘画,是站在统筹世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略高度谋划的,是从世界看中国、从全国看上海、从未来看当下的战略视角定位的,是上海一切工作最集中的导向。上海以新发展理念为指引、以国家战略为牵引,加快推动高质量发展,持续增强“四大功能”(全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能),承担代表国家在重要领域参与全球竞争的重任。大宗商品市场丰富、航运资源高度聚集、科技资源布局前瞻、信息交流互动频繁,是上海的特质,也是上海在全国的独特优势。洋山港链接全球200余个重要港口,班轮运输联通性指数达145.68,位列全球第一,2022年全年完成港口货物吞吐量73227.16万吨,其中贡献了粮食1000万吨以上流通量,未来还将持续增长。除了实体航线,国际期货市场每天都

密切关注“上海油”“上海铜”价格波动,粮食作为最重要的基础性大宗商品,要为探索中国特色期货业务模式,稳定粮食国际贸易预期贡献更多的上海力量。

人民城市理念。上海是“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念的发源地。城市的核心是人,城市工作做得好不好,老百姓满意不满意、生活方便不方便,是重要评判标准。无论城市规划还是城市建设,无论新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心。聚焦人与自然协调发展、满足人民群众的高品质生活需求,必须合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子。粮食作物不仅是满足人民群众生存发展的最基本需求,还是城市不可或缺的生态屏障。“风吹麦浪”“金色稻花香”,不仅是一道亮丽的风景线,更是超大城市的“氧吧”和“绿肺”,不仅具有经济效益,还具有资源效益、生态效益、景观效益和社会效益。

“千万工程”实践。“千村示范、万村整治”工程(“千万工程”)是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策,深刻改变了浙江农村面貌,全面推进了浙江乡村振兴,全面展现出人民群众伟大实践同人民领袖伟大思想、伟大情怀相互激荡形成的凝

聚力和创造力。“千万工程”与粮食安全有着天然的联系,“千万工程”是粮食安全的重要载体,粮食安全是实践“千万工程”的重要标准。上海实践好“千万工程”,必须要因地制宜,突出特色,以优美的生态环境、便捷的营商环境、成熟的政策环境,吸引粮食行业人才、粮食尖端技术、粮食产业资本等现代要素有序流向农村,将粮食生产基地向中游加工环节、下游销售领域延伸,把视角从“田间地头”转向“市场端头”。必须延长粮食产业链、打造供应链、提升价值链,培育从田头到餐桌的全产业链的绿色品牌,推动产购储加销一条龙、一二三产融合发展的现代粮食产业化发展,实现美丽生态、美好生活协同共进。

高质量推进上海粮食安全的对策

升级升格产销协作。粮食安全事关经济发展、社会稳定和人民幸福,以“四个放在”为指引,整合全域粮食行业资源,拓展优质粮食合作空间,深化粮食市场产销合作。顺应国家粮食产业发展趋势,拓展“双招双引”合作空间,挖掘粮食龙头企业强链补链项目,推动粮食产业做大做强,打造产业链、价值链、供应链“三链协同”的粮食产业体系。拓展粮食流通监管合作空间,加强流

理论文章

通执法督查联防,打破粮食行业壁垒,赋能粮食全国统一大市场。拓展仓储物流合作空间,依托现有粮源基地和大型粮食收储、加工等企业,共建一批集生产、收储、加工、销售等于一体的综合性粮食应急保障基地,提高粮食应急保障能级。

统筹“引进来”和“走出去”。上海是国内大循环的中心节点和国际双循环的战略链接,依托中国进口博览会大平台,积极拓展重要农产品进口渠道,用好两个市场资源,服务“一带一路”倡议,更好融入国内国际双循环相互促进的新发展格局。粮食是大宗商品交易的重要品种,具有数量大、价值高、可持续性强等特点,要充分发挥上海“五个中心”和“四大功能”的城市地位和通江达海的地理位置,建立健全高效的粮食流通体系。全球四大粮商均在上海设置中国区总部,要为外资粮食企业投资中国市场营造良好市场环境,共同有效利用全球粮食资源和市场,共同保障国家粮食安全,共同促进世界粮食安全。要坚持“引进来”和“走出去”并重,支持大型粮食企业“走出去”,参与国际合作,建立海外基地,提升粮食生产、仓储、物流、加工、贸易水平,积极参与国际粮食安全相关规则标准制定完善,为促进世界粮食安全贡献中国力量、中国智慧和

中国方案。

服务保障美好生活。高质量发展阶段,人民群众食物消费需求日益多元化,消费者对食物的需求更体现在“质”上,高品质、多元化粮食及其制品是人民的必然要求。要顺应人民群众食物消费结构升级的趋势,丰富食物种类,提升粮食品质,实现供求平衡。生态价值功能农业对生态环境和农民增收具有正向作用,要依托大都市资金、技术、交通和消费能力优势,发展粮食生产新业态,将粮食生产与休闲农业、循环农业、生态农业相结合,探索建立生产、生活、生态相互协调的生态模式。粮食是农民收入的重要来源和保障,要通过现代都市农业品牌化、科技化、绿色化、数字化发展,增加农民收入,维护好农民群众的根本利益,同时围绕粮食全产业链培育壮大企业主体,提供高品质粮油产品,实现好新时代人民的美好生活需要。

借力助力乡村振兴。农民可以非农化,但耕地不能非农化,农村也不能全面非农化。乡村振兴之于上海这样的超大城市,具有特殊的重大意义,乡村产业发展除了具有传统的经济价值,当下更需凸显生态价值、社会价值、文化价值。粮食产业高质量发展,产购储加销协同,要把握规模、彰显特色、促进融合,在各具特色、各美其美中实现城乡发展的

相互赋能、相得益彰。要加快转变农业发展模式,将绿色发展理念贯穿农业生产经营、加工流通、市场消费等全过程。要加强农业面源污染防治,持续推进化肥农药减量增效,积极推进农业废弃物循环利用,支持发展种养有机结合的绿色循环农业。要全力破解粮食面临的“天花板”及“紧箍咒”的限制因子,充分挖掘农业农村特色资源,扶持一批“小而美”家庭农场和农村合作社,调动种粮积极性。要用好上海科技和人才优势,突破种业“卡脖子”,以现代科技赋能现代农业。要扭住产业发展这个“牛鼻子”,提升粮食等农产品品质,做强设施农业,发展生态农业,支持粮食绿色有机公用品牌建设,培育一批粮食细分领域“隐形冠军”“小巨人”企业,走出具有现代化国际大都市特点的粮食安全发展新路子。

协同域外农场高质量发展。上海域外农场有特定的历史背景,在不同的发展阶段,为保障上海市经济社会发展和城市安全运行做出了重要贡献。近年来,主要承担超大城市农业生产任务和发挥主副食品保障供应作用。域外农场发挥空间、生态和资源优势,与市郊农场形成错位和互补,主要承担国家要求上海完成的粮食生产任务。2020年,域外农场完成全市粮食生产任务的17.0%,

成为上海市民不可或缺的“米袋子”。推进上海域外农场高质量发展，打造与超大城市相匹配的现代化农场，提高保障上海安全优质主副食品的供给能力和质量水平，是粮食安全领域促进长三角一体化发展的合作示范载体。立足服务长三角一体化发展国家战略，以域外农场为“支点”，着力拓展农村功能，引导市域范围内粮食生产、储备、加工企业向域外农场转移。加强农业全产业链建设，聚焦绿色生态、优质特色，着力提升优质粮油产品的供应能力，进一步提高域外农场保障上海主副食品的贡献度，更好满足人民群众不断升级的消费需求和对美好生活的追求。

夯实韧性城市底座。城市是现代化的重要载体。随着人口规模的日益扩大，城市运行系统越

来越复杂，城市各类风险因素激增，城市安全韧性问题越来越受重视。《中共上海市委、上海市人民政府关于提高我市自然灾害防治能力的意见》提出，要基本实现自然灾害防治体系和能力现代化，基本建成能应对各种自然灾害风险、有快速修复能力的“韧性城市”。上海2035城市总体规划提出，上海要致力于成为引领国际超大城市绿色、低碳、可持续发展的标杆，建成更具适应能力和韧性安全的生态城市。要实现人与自然和谐共生的现代化，城市发展就不能只考虑规模经济效益，要统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，把生态和安全放在更加突出的位置。上海作为常住人口超过2400万人的超大城市，遇到突发事件，很难完全靠外调解决

粮食供应问题，必须要有自己稳定供应的粮食基地和农副产品基地。要提高城市韧性，必须统筹发展和安全，以安全保发展，以发展促安全。要划定耕地和永久基本农田，特别是在城市周边，保留一定规模的优质耕地和永久基本农田，提升粮食和重要农产品的生产能力。要加强粮食仓储物流设施建设，推广绿色储粮，提升应急加工能力。要打造“15分钟”便民生活圈粮油样板，让市民的“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”拎出幸福感、购出获得感、吃出安全感。■

（本文系国家社会科学基金重大项目“党的十八大以来党领导维护国家粮食安全的实践和经验研究”（编号：22ZDA117）、2023年度国家粮食和物资储备局软科学课题“社会主义现代化国际大都市粮食安全责任制考核研究”的阶段性成果。作者单位：上海市粮食和物资储备局，南京财经大学）

