

《乡村振兴专题》专题快报

2022年第13期（总第32期）

中国工程科技知识中心农业分中心

中国农业科学院农业信息研究所

2022年7月5日

【政策法规】

1. 农业农村部、国家发展改革委联合印发《农业农村减排固碳实施方案》

发布源：农业农村部

发布时间：2022-06-30

摘要：近日，农业农村部、国家发展改革委联合印发《农业农村减排固碳实施方案》（以下简称《方案》），对推动农业农村减排固碳工作作出系统部署。《方案》明确，围绕种植业节能减排、畜牧业减排降碳、渔业减排增汇、农田固碳扩容、农机节能减排、可再生能源替代等6项任务，实施稻田甲烷减排、化肥减量增效、畜禽低碳减排、渔业减排增汇、农机绿色节能、农田碳汇提升、秸秆综合利用、可再生能源替代、科技创新支撑、监测体系建设等10大行动。《方案》要求，以保障粮食安全和重要农产品有效供给为前提，以全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化为引领，以农业农村绿色低碳发展是关键，以实施减污降碳、碳汇提升重大行动为抓手，全面提升农业综合生产能力，降低温室气体排放强度，提高农田土壤固碳能力，大力发展农村可再生能源，建立完善监测评价体系，强化科技创新支撑，构建政策保障机制，加快形成节约资源和保护环境的农业农村产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，为全国实现碳达峰碳中和作出贡献。《方案》提出，到2025年农业农村减排固碳与粮食安全、乡村振兴、农业农村现代化统筹融合的格局基本形成，农业农村绿色低碳发展取得积极成效。到2030年农业农村减排固碳与粮食安全、乡村振兴、农业农村现代化统筹推进的合力充分发挥，农业农村绿色低碳发展取得显著成效。

链接：

http://www.moa.gov.cn/govpublic/KJJYS/202206/t20220630_6403715.htm

【动态资讯】

1. 韩杨：从维护国家安全高度保障粮食安全

【乡村振兴网】粮食事关国计民生，粮食安全是国家安全的重要基础。我国始终高度重视粮食安全问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足世情国情粮情，确立“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，提出“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，为新发展阶段保障国家粮食安全指明了方向。保障粮食安全不能放松我国在保障粮食安全上取得了历史性成就，但也要居安思危，清醒认识到保障粮食安全任何时候都不能放松。当前，我国粮食供求紧平衡的格局没有改变，结构性矛盾尚未解决。国际形势发生深刻复杂变化，加之长期以来世界粮食生产地区不平衡和国家间分配不均，全球粮食安全形势不容乐观。统筹协调几对重点关系在新发展阶段更好保障粮食安全，应站在维护国家安全的高度，统筹协调发展与安全的关系，内部与外部的关系，当前与长远的关系，传统安全与非传统安全的关系。完善国家粮食安全保障体系站在维护国家安全的高度保障粮食安全，一方面要树立大农业观、大食物观，根据粮食安全保障目标任务，优先保障口粮安全、饲料粮安全，满足居民更高水平的食物和营养需求，确保粮食和重要农产品的自给率保持在合理区间，大食物观的基础仍然是粮食。另一方面要把提高农业综合生产能力放在更加突出位置，以稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。统筹利用国际合作、贸易、投资等，确保粮食和重要农产品进口来源、进口渠道、进口供应链的安全、稳定、可控、可靠，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。

链接:

http://www.zgxczx.cn/content_45351.html

2. 中共中央宣传部就新时代的乡村振兴有关情况举行发布会 | 实录

【乡村振兴网】6月27日，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，邀请农业农村部副部长邓小刚等介绍新时代的乡村振兴有关情况。邓小刚表示，这十年，我们打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。粮食产量十年再上一个千亿斤新台阶邓小刚表示，党的十八大以来，我国粮食和重要农产品供给稳定，保障国家粮食安全的基础愈加夯实。粮食产能稳定提升，产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，10年再上一个千亿斤新台阶，2021年产量创历史新高，达到13657亿斤，人均粮食占有量达到483公斤，高于国际公认的400公斤粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。品质持续优化升级，农产品质量安全例行监测合格率稳定在97%以上，越来越多绿色优质农产品

摆上百姓餐桌。十年来，各地各部门坚持把保障粮食等重要农产品有效供给作为“三农”工作的首要任务，强化政策扶持，加大工作力度，不断巩固提升粮食产能，牢牢端稳中国人的饭碗。大力实施“两藏”战略，藏粮于地、藏粮于技，紧紧抓住耕地和种子两个要害，夯实粮食生产物质基础。一是以高标准农田为重点的农业基础设施条件明显改善，守住18亿亩耕地红线。二是以品种选育为重点的农业科技创新能力明显增强。着力调动农民和政府“两个积极性”。一方面，强化农民种粮收益保障，稳步提高稻谷小麦最低收购价水平，完善稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴等政策，推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险实现主产省产粮大县全覆盖。另一方面，落实粮食安全党政同责，制定粮食安全党政同责规定配套考核办法，压实地方党委政府粮食安全政治责任。加力推进粮食生产“两化”。通过服务社会化和生产机械化，提高粮食经营效率，降低粮食生产成本。脱贫攻坚战取得全面胜利，乡村振兴开局良好邓小刚介绍：“现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，走出了一条中国特色减贫道路。”一是脱贫人口生活水平显著提高，全部实现不愁吃、不愁穿，全面实现义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障。二是脱贫地区发展能力明显增强，每个脱贫县都打造了2—3个特色鲜明、带动面广的主导产业，行路难、用电难、通信难等问题得到历史性解决。三是脱贫攻坚成果持续巩固，33项过渡期衔接政策出台实施，防止返贫动态监测帮扶机制全面建立，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县并继续倾斜支持，守住了不发生规模性返贫的底线。乡村振兴开局良好，农村面貌焕发新气象。据介绍，乡村产业蓬勃发展，农产品加工流通业加快转型升级，休闲旅游、电商直播等新业态不断涌现。人居环境明显改善，农村卫生厕所普及率超过70%，生活垃圾和污水治理水平明显提升，基本实现干净整洁有序。公共设施提档升级，农村供水供电、交通道路、宽带网络和学校医院等设施加快建设。善治乡村加快建设，党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全，乡村治理效能不断提升。农业绿色发展取得积极成效。农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德介绍，农业资源得到有效保护，农业面源污染得到有效遏制，农业生态系统得到有效修复，绿色低碳产业链条加快构建。农村改革全面深化，乡村发展释放新动能“把深化改革作为全面推进乡村振兴的重要法宝，基本形成乡村振兴的制度框架和政策体系。”邓小刚介绍，一是党领导“三农”工作的体制机制更加完善，出台了《中国共产党农村工作条例》，乡村振兴促进法全面实施，建立起中央统筹、省负总责、市县乡抓落实和五级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制。二是各项重点改革任务稳步推进，以处理好农民和土地关系为主线，推进农村承包地“三权分置”、集体产权制度、宅基地制度等重大改革，探索形成了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果。三是城乡融合发展体制机制初步建立，城乡居民基本养老保险基本实现对农村适龄居民全覆盖，建立了统一的城乡居民基本医疗保险制度。“2021年农村居民人均可支配收入18931元、较

2012年翻了一番多，农民生产生活水平上了一个大台阶。”邓小刚表示，改革是乡村振兴的重要法宝，党的十八大以来，“三农”重要领域和关键环节取得了突破性进展。农村土地制度改革扎实推进。承包地“三权分置”，实行所有权、承包权和经营权分置并行，这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。基本完成承包地确权登记颁证工作，两亿多农户领到了证书。农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。农村集体资产清产核资全面完成，集体经济组织成员身份全面确认，经营性资产股份合作制改革稳步推进。集体产权归属更明了、农民财产权利更多了。新型农业经营体系加快构建。加快培育新型农业经营主体，实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，组织开展农业社会化服务创新试点，促进小农户和现代农业发展有机衔接的政策体系初步建立。家庭农场达到390万家，农民合作社超过220万家。强农惠农富农政策制度进一步健全。农产品价格形成机制和市场调控制度进一步完善，适时调整稻谷和小麦最低收购价政策，改革和完善玉米临时收储制度和大豆目标价格政策，建立“市场化收购+生产者补贴”新机制，实施农业“三项补贴”改革，以绿色生态为导向的农业补贴政策体系基本建立。

链接:

http://www.zgxczx.cn/content_45371.html

3. 全面推进乡村振兴的五个着力点

【乡村振兴网】实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。如何从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展？如何着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，全面推进乡村振兴？带着这些问题，《中国名牌》全媒体专访了浙江大学中国农村发展研究院教授、首席专家黄祖辉。访谈从五个方面详细阐述了全面推进乡村振兴的着力点。一、更好推进县域城乡融合发展 审慎改革农村土地制度当今世界正在经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，贸易冲突与局部战争并存，同时世纪疫情持续肆虐人类，这是一个多重影响相互叠加的时期。二、重构科技兴农体系 释放数字红利数字乡村建设是与数字有关的信息技术革命在农村的全方位呈现。数字乡村是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用，以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程，它既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。三、城乡一体协调发展 走共同富裕发展之路走共同富裕发展之路是社会主义中国的本质要求和必经之路。共同富裕发展需要与城乡一体化发展相协调。四、农业品牌化势头迅猛 因地制宜激发内生动力我国总体上已进入全面小康社会，与此相适应，城乡居民的生活消费也由数量需求为主向质量需求为重转变。城乡居民消费需求的这种转变，促使我国经

济从粗放型发展向高质量发展转型。品牌农业，或者说农业的品牌化发展，是农业高质量发展的必然要求。五、改善人居环境和基础设施 激发乡村发展内生动力这些乡村是我国农村发展条件最差，难度最大的区域。这些乡村尽管已经解决了绝对贫困问题，但往往发展条件和能力仍然不足，需要对这些乡村进行综合评估，根据不同的情况，对他们的问题采取不同的办法措施。

链接:

http://www.zgxczx.cn/content_44811.html

【文献速递】

1. 推进农民共同富裕：现实基础、主要困境与路径选择

作者：翁贞林；鄢朝辉；湛洁

文献源：知网,2022-07-01

摘要：共同富裕是社会主义的本质要求，实现农民共同富裕是全体人民共同富裕的重点内容和主要抓手。本文利用十八大以来的国家宏观统计数据，立足于农民农村发展的现实基础，重点分析农民增收面临的主要困境，探讨推进农民共同富裕的路径选择与对策建议。研究表明，近年来我国彻底消除了绝对贫困，农民收入持续增长、生活水平明显改善，农村社会保障体系更加健全、基本公共服务显著提升，为推进农民共同富裕奠定了坚实基础。但也要认识到农民共同富裕推进过程中仍面临农业部门比较效益低、农村居民收入结构不合理、人力资本投资不足、收入地区差距扩大等困境。因此，提出建设现代乡村产业体系、深入推进农村综合改革、构建人力资本投资体系、健全区域协调发展机制等建议，以期各种政策工具相互衔接、协同发力，拓宽农民增收来源和提升农民增收能力，推动农民共同富裕取得实质性的进展。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/36/Csgk0YcZBvuAAXjGAAIYH0HZe6g664.pdf>

2. 乡村振兴背景下县域新型城镇化的战略指向与路径选择

作者：孔祥智；何欣玮

文献源：知网,2022-06-23

摘要：在接续推进乡村振兴战略背景下，处理好乡村振兴战略与县域新型城镇化间的关系，探究县域城镇化战略取向与路径选择，具有重要的理论与实践意义。文本在分析县域新型城镇化内涵的基础上，通过对我国城镇化相关政策、县域城镇化历史和现实的分析，明确了县域城乡融合作为乡村振兴背景下县域新型城镇化战略指向的重要地位，提

出了乡村振兴背景下县域新型城镇化的发展路径选择。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/36/Csgk0YcZAnmAdrSIAA9WDKA4Tp4659.pdf>

3. 乡村实现共同富裕的现实内涵、困境与制度创新：基于乡村治理视角

作者：雷琼

文献源：知网,2022-06-21

摘要：共同富裕是社会主义的本质要求，促进共同富裕最艰巨的任务在农村。乡村实现共同富裕的现实内涵体现在：激发农民积极性，提升农民致富能力，为农民提供公平的发展条件。研究证明，运行良好的乡村治理机制能有效提升资源配置效率，增强农村发展活力，形成公平有序的乡村发展环境。因此，实现乡村共同富裕亟需对乡村治理制度进行优化和创新。在激发乡村发展整体活力方面，应加强农村基层组织建设，发挥党建引领的引导功能；在提升农民致富能力方面，应规范乡村治理制度，充分落实乡村自治，厚植文化资本，发挥致富精英的带头作用；在保障公平方面，应积极拓展乡村治理资金来源渠道，采用先进的技术手段提升公共服务能力，促进基本公共服务均等化。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/08/Csgk0GLCV7uAOSCMABHiGLiruHQ437.pdf>

4. 县域乡村振兴与共同富裕:内在逻辑、驱动机制和路径

作者：王博；王亚华

文献源：知网,2022-06-21

摘要：共同富裕是社会主义的本质要求,实现共同富裕事关党的执政基础,促进全社会共同富裕目标实现最艰巨的任务在农村。面对经济社会发展导向逐渐全面和政策实施更加精准的社会治理格局,解决繁杂细微的农村经济社会发展问题,促进共同富裕目标实现需要将治理重心下沉至县域单元。本文从脱贫攻坚成果巩固、城乡融合发展、经济转型升级、经济内循环形成和高质量发展方面切入,分析以县域为基本单元推进乡村振兴实现共同富裕的内在逻辑,从中国特色社会主义制度优势、城乡一体化发展、社会结构优化、农村资源配置势能释放和农民生活幸福渴望角度分析县域层面推进乡村振兴实现共同富裕的驱动机制,从做大县域财富和分好县域财富两个方面提出以县域为基本单元推进乡村振兴实现共同富裕的举措,以期为促进乡村振兴战略与实现全社会共同富裕目标协同发展提供理论支撑和实践操作决策参考。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/36/Csgk0YcZBP2ACMIBAakKuG1IVUk376.pdf>

5. 有效衔接时期乡村振兴对脱贫攻坚资产的赋能路径

作者: 白永秀; 陈煦

文献源: 知网,2022-06-21

摘要: 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是“十四五”期间我国农村工作的核心任务。加强对现有扶贫资产的运营管理,推动乡村振兴赋能脱贫攻坚资产,提升扶贫资产的利用效率将对实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接发挥至关重要的作用。当前中国脱贫攻坚资产规模已经达到前所未有的水平,从类型上可以划分为经营性扶贫资产与公益性扶贫资产。脱贫攻坚资产主要面临着经营风险加剧、村集体经济滞后、易地扶贫搬迁安置区缺乏后续支撑、文旅生态类资产项目经营收益低等问题。有效衔接时期乡村振兴对脱贫攻坚资产的赋能路径是:对于经营性扶贫资产重点增补运行困难企业产业链环节、增加新型集体经营层级;对于公益性扶贫资产集中补齐易地扶贫搬迁安置区短板、增加文旅生态类项目市场化功能。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/08/Csgk0GLCUpeAUzWNABVbyJgwF5o049.pdf>

6. 乡村振兴背景下农村产业融合的现实意义和实现机制

作者: 孟凡钊; 董彦佼

文献源: 知网,2022-06-15

摘要: 乡村振兴的重点是产业兴旺,因此农村产业融合是实施乡村振兴战略的重要体现,更是农村经济高质量发展的应有之义和重要保障,为创新产业发展模式提供新思路、新见解、新模式,对催化新的科技成果和优化产业结构产生深远影响。现阶段,农村产业融合也面临着诸多困难与阻碍,比较突出的就是缺乏科技基础、专业人才和资金保障等问题,因此如何借助乡村振兴背景优势,有效解决发展难题成为农村产业融合过程中的重点和难点。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/36/Csgk0YcZCWmAbnd5AB6YZID-wMQ704.pdf>

主编：赵瑞雪
地址：北京市海淀区中关村南大街12号
电话：010-82109652

本期编辑：赵钰佳
邮编：100081
邮件地址：zhaoyujia1129@163.com