

## 《乡村振兴专题》专题快报

2022年第11期（总第30期）

中国工程科技知识中心农业分中心

中国农业科学院农业信息研究所

2022年6月5日

### 【政策法规】

#### 1. 国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》

发布源：中国政府网

发布时间：2022-05-31

摘要：近日，国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》（以下简称《一揽子政策措施》），并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。通知指出，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，统筹发展和安全，努力实现全年经济社会发展预期目标。《一揽子政策措施》包括六个方面33项措施。一是财政政策。进一步加大增值税留抵退税政策力度，预计新增留抵退税1420亿元，加快财政支出进度，加快地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围，今年新增国家融资担保基金再担保合作业务规模1万亿元以上，加大稳岗支持和政府采购支持中小企业力度，扩大实施社保费缓缴政策。二是货币金融政策。鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息，加大普惠小微贷款支持力度，继续推动实际贷款利率稳中有降，提高资本市场融资效率，加大金融机构对基础设施建设和重大项目的支持力度。三是稳投资促消费等政策。加快推进一批论证成熟的水利工程项目，加快推动交通基础设施投资，继续推进城市地下综合管廊建设，稳定和扩大民间投资，促进平台经济规范健康发展，稳定增加汽车、家电等大宗消费。四是保粮食能源安全政策。健全完善粮食收益保障等政策，在确保安全清洁高效利用的前提下有序释放煤炭优质产能，抓紧推动实施一批能源项目，提高煤炭、原油等能源资源储备能力。五是保产业链供应链稳定政策。降低市场主体用水用电用网等成本，推动阶段性减免市场主体房屋租金，加大对民航等受疫情影响较大行业企业的纾困支持力度，优化企业复工达产政策，完善交通物流保通保畅政策，统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持

力度，加快推进重大外资项目积极吸引外商投资。六是保基本民生政策。实施住房公积金阶段性支持政策，完善农业转移人口和农村劳动力就业创业支持政策，完善社会民生兜底保障措施。通知要求，各省、自治区、直辖市人民政府要加强组织领导，结合本地区实际，下更大力气抓好中央经济工作会议精神和《政府工作报告》部署的贯彻落实，同时推动《一揽子政策措施》尽快落地见效，确保及时落实到位，尽早对稳住经济和助企纾困等产生更大政策效应。各地区各部门要进一步提高政治站位，切实担负起稳定宏观经济的责任，以钉钉子精神抓好党中央、国务院各项决策部署的贯彻落实，切实把二季度经济稳住，努力使下半年发展有好的基础，保持经济运行在合理区间，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

**链接:**

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/31/content\\_5693159.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/31/content_5693159.htm)

## 2. 支持乡村振兴税费优惠政策指引

发布源：乡村振兴网

发布时间：2022-05-23

摘要：近年来，党中央、国务院出台了一系列税费支持政策，持续巩固拓展脱贫攻坚成果、促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。为进一步落实党中央、国务院决策部署，税务总局按照享受主体、优惠内容、享受条件、政策依据的编写体例，从支持农村基础设施建设、推动乡村特色产业发展、激发乡村创业就业活力、推动普惠金融发展、促进区域协调发展、鼓励社会力量加大乡村振兴捐赠等六个方面梳理形成了109项针对乡村振兴的税费优惠政策指引内容。一、支持农村基础设施建设。为了持续改善脱贫地区基础设施条件，税收积极支持交通、水利等民生工程建设和运营，促进完善生产性、生活性、生态环境基础设施建设，优化农村经济社会发展环境。二、推动乡村特色产业发展。产业振兴是乡村振兴的重中之重，现行税收政策着眼乡村产业高质量发展大局，进一步完善扶持政策、加大支持力度，在优化土地资源配臵、促进农业生产、鼓励新型经营主体发展、促进农产品流通、支持农业资源综合利用等方面实施了一系列优惠政策，由“输血式”扶贫转变为“造血式”产业发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。三、激发乡村创业就业活力。就业创业是乡村振兴的“源头活水”。国家不断加大创业就业政策支持力度，扩大小微企业优惠政策范围，加强对失业人员、残疾人等重点群体或特殊群体就业创业的政策扶持，有力增强了乡村振兴的内生动力。四、推动普惠金融发展。强化乡村振兴金融服务，增强金融对乡村产业和新型经营主体的金融支持，是乡村振兴的重要保障。税收政策通过免税、减计收入、准备金税前扣除、简易计税等多种方式，以农户和小微企业为重点对象，鼓励金融机构和保险、担保、小额贷款公司加大对

乡村振兴的金融支持力度。五、促进区域协调发展快发展六、鼓励社会力量加大乡村振兴捐赠

**链接:**

[http://nrra.gov.cn/art/2022/5/23/art\\_46\\_195242.html](http://nrra.gov.cn/art/2022/5/23/art_46_195242.html)

### 3. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》

发布源：中国政府网

发布时间：2022-05-23

摘要：近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》（以下简称《方案》），《方案》提出了乡村建设行动目标，并明确了12项重点任务。《方案》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持农业农村优先发展，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，顺应农民群众对美好生活的向往，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，加强农村基础设施和公共服务体系建设，建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，既尽力而为又量力而行，求好不求快，干一件成一件，努力让农村具备更好生活条件，建设宜居宜业美丽乡村。《方案》提出乡村建设行动目标：到2025年，乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。《方案》明确了12项重点任务：加强乡村规划建设管理、实施农村道路畅通工程、强化农村防汛抗旱和供水保障、实施乡村清洁能源建设工程、实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、实施数字乡村建设发展工程、实施村级综合服务设施提升工程、实施农房质量安全提升工程、实施农村人居环境整治提升五年行动、实施农村基本公共服务提升行动、加强农村基层组织建设、深入推进农村精神文明建设。《方案》还就“创新乡村建设推进机制”“强化政策支持和要素保障”“加强组织领导”等方面作出了部署。

**链接:**

[http://www.gov.cn/zhengce/2022-05/23/content\\_5691881.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2022-05/23/content_5691881.htm)

## 【动态资讯】

### 1. 《中国农业展望报告（2022-2031）》在京发布——未来十年，农产品市场变局如何？

【中国农网】疫情之下，我国口粮供给情况是否充足？未来十年，主要农产品市场将呈现什么样的发展态势？国际农产品生产和贸易情况又会产生何种变化？近日，2022中国农业展望大会在北京召开，会上发布了《中国农业展望报告（2022-2031）》（以下简称《报告》），介绍了稻米、小麦、玉米、大豆等18个（种）主要农产品2021年市场形势，对未来10年主要农产品的生产、消费、贸易、价格走势进行展望。《报告》称：未来10年，农业发展之基更加牢靠，乡村全面振兴将取得决定性进展，农业农村现代化水平显著提升，粮食等重要农产品有效供给得到切实保障，农产品消费升级明显加快。粮食有效供给得到切实保障品种有望更新换代。《报告》指出，受益于农业政策的持续发力，未来10年，粮食播种面积有望稳定在17.5亿亩以上，其中谷物面积稳定在14.5亿亩左右，口粮面积稳定在8亿亩以上，大豆面积扩大到2亿亩；油料作物播种面积将达到2.26亿亩。肉类产量和消费持续增长产品自给率不断提高。《报告》显示，2022年肉类产量和消费量增长，价格走势相对温和。2022年畜禽生产形势整体较好，肉类产量小幅增长，预计9206万吨，比上年增长2.3%；消费稳中有增，预计9779万吨，比上年增长0.5%；进口明显缩减，预计634万吨，比上年减少20.2%。市场供应相对充足，产品对外依存度进一步降低，市场整体运行相对平稳。长期来看，产量和消费量稳中有增，进口减少。农产品消费升级明显加快价格总体呈上涨趋势。收入持续增长和畜牧业生产扩大带动居民消费升级明显，展望期内口粮需求呈下降趋势，饲料需求大于国内生产能力，玉米消费量年均增长1.5%；肉类、奶制品、蔬菜、水果、水产品消费量年均增长1.4%、4.1%、0.9%、1.97%和0.9%，其中，禽肉、牛肉、羊肉、禽蛋、奶制品、水产品年人均消费量将分别增加到18.61千克、7.45千克、4.35千克、25.52千克、63.2千克、44.6千克。

链接:

<http://www.farmer.com.cn/2022/05/30/99894437.html>

### 2. 发展壮大农村新型集体经济助力乡村振兴

【乡村振兴网】农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，要“深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济”。今年的中央一号文件再次明确提出巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索新型农村集体经济发展路径。自2016年推进集体产权制度改革以来，农村集体经济发

展与脱贫攻坚相互促进,不仅巩固了脱贫攻坚成果,而且实现了与乡村振兴的有效衔接,为扎实推进共同富裕打下了良好基础。农村土地制度改革助力新型集体经济发展。农村土地资源是集体经济的首要资源。宅基地是农村集体建设用地的重要组成部分。新型集体经济高质量发展的着力点。农村集体经济须秉持新发展理念,抓住以下重点实现高质量发展:一是能人领办农村新型集体经济。二是以差异化战略构筑错位竞争优势。三是与县域经济协同发展提升区位优势。四是实现治理机制创新。发展新型集体经济,促进城乡共同富裕。我国涵盖9亿人的集体经济,核心职能之一就是在再分配环节筑牢底线公平。农村大量的留守老人、留守儿童及城乡公共服务巨大差距的现实,需要集体经济发挥财政再分配的补充效应;农村日益增长的公共服务需求也急需集体经济补齐农村社会福利短板。集体经营性资产在初次分配和再分配环节为集体成员提供的收益与福利保障,共同构筑了共同富裕的底线公平。

**链接:**

[http://www.zgxczx.cn/content\\_42561.html](http://www.zgxczx.cn/content_42561.html)

### 【文献速递】

#### 1. 乡村振兴视阈下农民创业行为影响因素扎根分析

作者:王桂玲;颜华;朱瑜

文献源:知网,2022-06-01

摘要:基于扎根理论,通过对农业、工业、商业和服务业领域创业农民代表访谈,构建了3个主范畴和12个子范畴TFE农民创业制约因素模型,通过扎根分析,识别出两代农民创业者在不同创业背景下,创业成功与发展的制约因素时代变迁。遵循故事线“个性特质&rarr;资源要素&rarr;外部环境”演绎得出结论为:新生代农民是否创业,既受创业者敢于冒险、能够吃苦、勤于学习、勇于创新等个性特质的内生要素影响,也受区域产业集聚度、政府政策激励以及社会诚信度、营商环境等外生动力的制约。精准扶农创业政策重在培养具有创新精神的新农人,提升农村营商环境,开展针对性的培训项目等。

**链接:**

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/32/Csgk0Ybu8eWAFdNYABQXQnWoyug594.pdf>

#### 2. 新中国农村集体土地制度形成和演进的历史逻辑以及若干热点问题探究

作者:程漱兰;李爽

文献源:知网,2022-06-01

摘要:本文运用唯物史观基本原理,依据中国现代化发展的起步、起飞和繁荣成果全民

共享这三大阶段客观发展要求,回答了农村集体土地制度为什么能横跨计划经济和市场经济两大时期而存在和发展,以及其形成和演进的内在逻辑和制度绩效。计划经济时期以合作社—人民公社体制运行的农村集体土地制度,为中国现代化起步确保了资本原始积累的农业剩余来源;市场经济时期以家庭承包经营体制运行的农村集体土地制度,为中国现代化起飞提供了可靠的“三农”保障;现时农民土地权益矛盾冲突的新难题,要根据集体土地制度的内在规定性,探索破解的基本途径;农村集体土地制度发展的历史逻辑,预示着未来的可能变动和前景。总之,中国农村集体土地制度,不仅适应于、服务于中国现代化的起步和起飞,支撑中国人民“站起来”和“富起来”,而且正在以其内在规定性弥补发展不平衡不充分中的“三农”短板,助推中国人民“强起来”;让亿万农民均等按份共有总计占国土面积近60%的集体土地资源所有权,共享繁荣成果,最终实现中华民族伟大复兴的中国梦。

**链接:**

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/04/Csgk0GKYQB6AbzrMAAuS9qlvjis593.pdf>

### 3. 合作社的本质规定与政策反思

作者: 邓衡山; 孔丽萍; 廖小静

文献源: 知网,2022-06-01

摘要: 围绕农民专业合作社的真假之争,本文审慎地讨论了合作社的本质规定,并基于此探讨了农民专业合作社在现实发展中存在的主要问题。本文梳理了学界关于合作社本质规定的主流看法,指出了既有观点在论证方式上的缺陷,继而认为如果要给一个组织冠以合作社的名称,并使该组织名副其实,就必须考虑合作社原则的历史传承性。一个名为“合作社”的组织,其实际类型可能有四种,而中国现实中的农民专业合作社绝大多数都不属于经典意义上的合作社,要判断它们是否是新型合作社,需要探讨合作社演化的边界。基于企业产权理论,本文分别讨论了“盈余按惠顾额返还”“成员民主控制”两大原则是否可以突破,以及突破的底线。本文还分析了“合作社的本质规定是什么”与“判定现实中的合作社是不是一个真正的合作社”这两个问题的联系和区别。在此基础上,本文用“只要盈余按惠顾额返还的比例超过50%就算是真正意义上的合作社”这一标准,重新检视了中国现实中农民专业合作社的性质,得出“中国现实中绝大多数农民专业合作社的合作社元素都较弱甚至缺失”的结论。本文认为,现有政策扶持以物资支持为主是合作社名不副实的根本成因;解决合作社名不副实问题的有效途径,既不是加强对合作社的监管,也不是放宽合作社的定义域以迎合现实,而是要从根本上调整对合作社的支持政策,即由物资支持转向制度建构。

**链接:**

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/32/Csgk0Ybu8CSAJ0POAA2rtN0AdV4768.pdf>

#### 4. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的现实困境与关键举措

作者：王军；曹姣

文献源：知网,2022-05-30

摘要：脱贫攻坚是实现全面乡村振兴的前提基础,全面乡村振兴是巩固脱贫成果的根本出路,农村经济社会的可持续发展需要脱贫攻坚与乡村振兴形成联动机制。当前二者在衔接过程中面临着统筹协调工作不畅,农村集体经济薄弱,易地搬迁治理低效,自主脱贫意识淡薄,资源过度开发利用,利益联结要素缺乏等多重困境。浙江德清在脱贫攻坚与乡村振兴衔接中采取集成推进农村综合改革,大力发展特色优势产业,全面提升乡村善治水平,积极探索绿色发展道路提供了有益的经验 and 启示。现阶段应采取整合政策力量与深化农村改革、产业融合发展与农村集体经济、易地搬迁脱贫与城乡融合发展、智志双扶解困与基层治理体系、生态环境保护与人居环境改善、利益联结建构与提高农民收益等六个方面衔接的关键举措,推进乡村全面振兴。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/04/Csgk0GKYQfCAeMEdAApKJueYGrS972.pdf>

#### 5. 新发展格局助推乡村振兴：内涵、依据与路径

作者：严宇珺；龚晓莺

文献源：知网,2022-05-20

摘要：新发展格局立足于国内大循环,助力乡村农业、产业等各方面优化升级,不断激发农村的市场活力,形成强大的国内市场,为乡村振兴提供了新的历史契机。基于此,探讨双循环新发展格局何以助推乡村振兴。沿着内涵、依据、路径的逻辑进路,将研究内容分为三个部分。具体而言,从阐述新发展格局赋予乡村振兴的五重新内涵出发,深入揭示和阐明新发展格局助推乡村振兴的依据,进而探讨新发展格局下乡村振兴的实现路径。新发展格局下,乡村振兴的内涵更为丰富,紧紧围绕“改革”“精准化”“本土化”“协同”“高质量”等特点在实践层面做出转变。新发展格局助推乡村振兴的依据在于两者之间存在内在逻辑关系,存在作用力,且新发展格局对乡村振兴就乡村农业发展、乡村产业发展、乡村自身发展等方面提出新要求。从理念、制度、科技、治理、规划五个层面对新发展格局下乡村振兴的实现路径进行探讨,分别是推动乡村高质量振兴的理念创新、破除制约乡村高质量振兴的机制障碍、增强引领乡村高质量振兴的创新动力、加快

夯实乡村高质量振兴的薄弱环节、开拓通向乡村高质量振兴的必由之路。

**链接:**

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/32/Csgk0Ybu9eyAaHikABUIjMms4qw722.pdf>

f

---

主编：赵瑞雪

地址：北京市海淀区中关村南大街12号

电话：010-82109652

本期编辑：赵钰佳

邮编：100081

邮件地址：zhaoyujia1129@163.com