

《乡村振兴专题》专题快报

2022年第10期（总第29期）

中国工程科技知识中心农业分中心

中国农业科学院农业信息研究所

2022年5月20日

【政策法规】

1. 中央网信办等五部门印发《2022年数字乡村发展工作要点》

发布源：乡村振兴局

发布时间：2022-04-27

摘要：近日，中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部、国家乡村振兴局联合印发《2022年数字乡村发展工作要点》（下称《工作要点》）。通知要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，认真落实《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》《数字乡村发展战略纲要》《“十四五”国家信息化规划》，充分发挥信息化对乡村振兴的驱动赋能作用，加快构建引领乡村产业振兴的数字经济体系，构建适应城乡融合发展的数字治理体系，不断推动乡村振兴取得新进展，推动数字中国建设迈出新步伐。《工作要点》明确了工作目标：到2022年底，数字乡村建设取得新的更大进展。数字技术有力支撑农业基本盘更加稳固，脱贫攻坚成果进一步夯实。乡村数字基础设施建设持续推进，5G网络实现重点乡镇和部分重点行政村覆盖，农村地区互联网普及率超过60%。乡村数字经济加速发展，农业生产信息化水平稳步提升，农产品电商网络零售额突破4300亿元。乡村数字化治理体系不断完善，信息惠民服务持续深化，农民数字素养与技能有效提升，数字乡村试点建设初见成效。《工作要点》部署了10个方面30项重点任务。一是构筑粮食安全数字化屏障，包括加强农业稳产保供信息监测、提高农田建设管理数字化水平。二是持续巩固提升网络帮扶成效，包括加强防止返贫动态监测和帮扶、优化完善网络帮扶措施。三是加快补齐数字基础设施短板，包括持续推进乡村网络基础设施建设、推动农村基础设施数字化改造升级。四是大力推进智慧农业建设，包括夯实智慧农业发展基础、加快推动农业数字化转型、强化农业科技创新供给、提升农产品质量安全追溯数字化水平。五是培育乡村数字经济新业态，包括深化农产品电商发展、培育发展乡村新业态、强化

农村数字金融服务、加强农村资源要素信息化管理。六是繁荣发展乡村数字文化，包括加强乡村网络文化阵地建设、推进乡村优秀文化资源数字化。七是提升乡村数字化治理效能，包括推进农村党建和村务管理智慧化、提升乡村社会治理数字化水平、推进乡村应急管理智慧化、运用数字技术助力农村疫情防控。八是拓展数字惠民服务空间，包括发展“互联网+教育”、发展“互联网+医疗健康”、完善社会保障信息服务、深化就业创业信息服务、推动农村消费升级。九是加快建设智慧绿色乡村，包括提升农村自然资源和生态环境监测水平、加强农村人居环境数字化治理。十是统筹推进数字乡村建设，包括加强统筹协调和试点建设、强化政策保障和金融服务、加强数字乡村人才队伍建设。

链接:

http://nrra.gov.cn/art/2022/4/27/art_46_194990.html

【动态资讯】

1. 发展壮大农村新型集体经济 助力乡村振兴

【乡村振兴局】农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，要“深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济”。今年的中央一号文件再次明确提出巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索新型农村集体经济发展路径。自2016年推进集体产权制度改革以来，农村集体经济发展与脱贫攻坚相互促进，不仅巩固了脱贫攻坚成果，而且实现了与乡村振兴的有效衔接，为扎实推进共同富裕打下了良好基础。农村土地制度改革助力新型集体经济发展，新型集体经济高质量发展的着力点，发展新型集体经济，促进城乡共同富裕。

链接:

http://nrra.gov.cn/art/2022/5/17/art_56_195184.html

2. 习近平:正确认识 and 把握我国发展重大理论和实践问题

【中国政府网】5月16日出版的第10期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《正确认识 and 把握我国发展重大理论和实践问题》。文章强调，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大问题，需要正确认识 and 把握。文章指出，要正确认识 and 把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，支持中小微企业发展，不断壮大实体经济，提高劳动者素质。发挥分配的功能和作用，处理好效率和公平关系，

构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。完善公共服务政策制度体系，坚持尽力而为、量力而行，重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。文章指出，要正确认识和把握资本的特性和行为规律。搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。要探索如何在社会主义市场经济条件下发挥资本的积极作用，同时有效控制资本的消极作用。要为资本设置“红绿灯”，防止有些资本野蛮生长，依法加强对资本的有效监管，支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。文章指出，要正确认识和把握初级产品供给保障。保障好初级产品供给是一个重大的战略性问题，必须加强战略谋划，及早作出调整，确保供给安全。要坚持节约优先，实施全面节约战略，推进各领域节约行动。增强国内资源生产保障能力。优化海外资源保障能力。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，确保口粮绝对安全、谷物基本自给，提高油料、大豆产能和自给率。文章指出，要正确认识和把握防范化解重大风险。要坚持底线思维，发挥好党的领导和我国社会主义制度优势，着力避免发生重大风险或危机。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，抓好风险处置工作。要依法合规，压实责任，强化能力建设，有充足资源，各方广泛配合，提高跨市场跨行业统筹应对能力。文章指出，要正确认识和把握碳达峰碳中和。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的复杂工程和长期任务。实现碳达峰碳中和目标要坚定不移，但不可能毕其功于一役，要坚持稳中求进，逐步实现。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力。狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进技术推广应用。科学考核，完善能耗“双控”制度，加快形成减污降碳的激励约束机制。统筹做好“双控”、“双碳”工作，防止简单层层分解。深入推动能源革命，加快建设能源强国。

链接:

http://www.gov.cn/xinwen/2022-05/15/content_5690547.htm

3. 习近平时间 | 书写新时代“愚公传奇”

【乡村振兴局】在中国，《愚公移山》的故事广为流传。讲的是90高龄面山而居的愚公，开山修路，子孙相继，不畏艰难的故事。千百年来，像愚公一样的故事在中国大地上层出不穷。习近平总书记指出，乡村振兴，关键在人、关键在干。他也曾强调，要发扬新时代愚公精神建设美丽中国。如今，在中国西南边陲的云南省，就有这么一群人，面对恶劣的环境，没有懦弱退却，他们奋起抗争，与天斗，与地拼，闯出了一条脱贫新

路，书写了新时代的“愚公传奇”。

链接:

http://nrta.gov.cn/art/2022/5/7/art_624_195074.html

4. 农业农村部下发通知要求 压紧压实粮食安全党政同责 确保粮食种足种满不撂荒

【农业农村部】当前正值春耕生产最关键的时期，人误地一时，地误人一年。为深入贯彻党中央、国务院关于新冠肺炎疫情防控 and 春季农业生产决策部署，落实国务院第五次廉政工作会议精神，近日，农业农村部下发通知，要求各地严格落实粮食安全责任，全力抓好春季农业生产，不误农时春耕春播，及早安排夏收夏种，确保种足种满、种在适播期，保质保量完成全年粮食播种任务。主要包含以下几点：落实粮食安全党政同责；调动农民种粮积极性；抓紧抓实春播夏播；加强工作指导服务。

链接:

http://www.moa.gov.cn/xw/zwtd/202204/t20220428_6398049.htm

【文献速递】

1. 乡村振兴的中国之谜与中国道路

作者：周立

文献源：知网,2022-05-17

摘要：中国发展道路迥异于西方，已经带给了世界若干个“中国之谜”，打赢脱贫攻坚战后，又接续推进乡村振兴，也会再给世界贡献一个乡村振兴的“中国之谜”。已有研究表明，城乡差距过大、农村发展不足、农业农村现代化滞后等现象，在各国现代化进程中普遍存在。在推动乡村全面振兴的新时代，需要针对城乡发展不平衡、农村发展不充分、四化不同步这三大问题，展开乡村振兴核心机制的深度研究。用好城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制，能够解决三大问题，再给世界增添一个推进国家现代化进程中同步实现乡村振兴的“中国之谜”，走出一条中国特色的乡村振兴道路。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/03/Csgk0GKDnzKAAETLAAqC5TY7sPk081.pdf>

2. 绿色金融支持乡村振兴发展效应研究

作者：欧阳红兵；吴欣珂

文献源：知网,2022-05-11

摘要：绿色金融是实施乡村振兴战略的重要支撑，在农村绿色发展的进程中发挥着重要

作用。建立个体时点双固定效应模型，实证分析绿色金融对乡村振兴的驱动效应，研究发现绿色金融总体上对农村发展存在正向支持效应，绿色信贷和绿色保险显著促进乡村振兴水平的有效提升。提出增强绿色信贷可持续供给能力、提升绿色保险供给质量、丰富农村绿色金融产品和服务形式、完善相关配套机制等建议。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/31/Csgk0YbaT1iAaeNsABaHbRXUIpk088.pdf>

3. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的内涵、机理与模式

作者：李宁慧；龙花楼

文献源：知网,2022-04-26

摘要：实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接亟需寻求系统性方案。文章从科学内涵出发，对实现二者有效衔接的内在逻辑与机理，地域类型分异与村庄分类视角下的模式选择及实现路径进行了系统研究，并提出了城乡融合发展下的扶贫开发与乡村振兴启示。结果表明：实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接本质上是通过缩小乡村内部分化水平，在转型统筹与良性互馈机制下，提升乡村居民发展能力与村庄发展禀赋的过程。脱贫攻坚解决乡村振兴的前端问题与底线短板，乡村振兴是对乡村地域整体功能的全方位诊断与优化，为乡村贫困问题的解决提供全方案。实现二者有效衔接需要从发展目标、发展主体、发展机制与实现路径上实现多维立体衔接，实现路径中政策供给是根本，要素供给是重点，动力供给是关键。不同类型地域与村庄需要选取差异化发展模式与路径。需要推进乡村全面振兴以破解贫困问题，促进乡村振兴与新型城镇化战略的整合协同，以城乡融合发展助推城乡地域系统功能的整体优化。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/03/Csgk0GKDndeAULHUABvlhGm3wUY228.pdf>

4. 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接的理论与实践逻辑

作者：白永秀；苏小庆；王颂吉

文献源：知网,2022-04-15

摘要：在“两个一百年”奋斗目标交汇的时代背景下，必须做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。在理论逻辑上，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴统一于实现共同富裕和社会主义现代化的目标，促进农民增收是二者衔接的基点。在实践逻辑上，巩固拓展脱贫攻坚成果可分成“巩固”和“拓展”两个阶段，应构建巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴衔接的“五位一体”机制：在乡村产业发展维度，做好产业扶贫政策同“产业兴旺”目标衔接；在乡村生态文明维度，做好易地搬迁生态修复、生态扶贫政策同“生态宜居”目标衔接；在乡村精神文明维度，做好扶智扶志政策同“乡风文明”目标衔接；在乡村社会治理维度，做好驻村帮扶政策同“治理有效”目标衔接；在乡村民生保障维度，做好“两不愁三保障”政策同“生活富裕”目标衔接。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/03/Csgk0GKDhoGAQWLHAAZCWp4cUrs676.pdf>

5. 脱贫过渡期内乡村现代旅游产业体系构建研究

作者：郭晓丽

文献源：知网,2022-04-15

摘要：乡村现代旅游产业体系突破传统乡村旅游模式瓶颈，实现乡村旅游产业结构优化，有利于提升旅游产业层次、质量效益和带动农村劳动力就业。构建乡村现代旅游产业体系是稳固脱贫攻坚成果的应有之义，有助于推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。乡村现代旅游产业体系的构建路径应当围绕乡村自然资源和民俗文化、产业发展要素投入、市场机制等展开，通过夯实乡村旅游资源优势，加快培育旅游产业的科技、金融、人才等要素，完善市场运作机制，规范市场经营保障。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/31/Csgk0YbaN2yAFNWXAB4YPOMXxz0851.pdf>

主编：赵瑞雪

地址：北京市海淀区中关村南大街12号

电话：010-82109652

本期编辑：赵钰佳

邮编：100081

邮件地址：zhaoyujia1129@163.com