



中南民族大学学报(人文社会科学版)

Journal of South-Central Minzu University(Humanities and Social Sciences)

ISSN 1672-433X,CN 42-1704/C

《中南民族大学学报(人文社会科学版)》网络首发论文

题目：乡村振兴有效衔接的困境与破解机制
作者：沈万根，赵宝星
DOI：10.19898/j.cnki.42-1704/C.20240331.01
收稿日期：2021-09-27
网络首发日期：2024-04-10
引用格式：沈万根，赵宝星. 乡村振兴有效衔接的困境与破解机制[J/OL]. 中南民族大学学报(人文社会科学版). <https://doi.org/10.19898/j.cnki.42-1704/C.20240331.01>



网络首发：在编辑部工作流程中，稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定，且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式（包括网络呈现版式）排版后的稿件，可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定；学术研究成果具有创新性、科学性和先进性，符合编辑部对刊文的录用要求，不存在学术不端行为及其他侵权行为；稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准，正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性，录用定稿一经发布，不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容，只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认：纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊（光盘版）》电子杂志社有限公司签约，在《中国学术期刊（网络版）》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版，以单篇或整期出版形式，在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊（网络版）》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物（ISSN 2096-4188，CN 11-6037/Z），所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

乡村振兴有效衔接的困境与破解机制

沈万根¹ 赵宝星²

(1. 延边大学 马克思主义学院, 吉林 延吉 133002; 2. 延边大学 经济管理学院, 吉林 延吉 133002)

摘要: 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是高质量全面建成小康社会的保障, 同时也是顺利开启乡村振兴的必然要求。东北边境地区稳定脱贫事业关乎民族团结与边境稳定, 同时也关乎美丽乡村建设的深入推进。但目前东北边境地区人口老龄化与村庄空心化、第一书记新老交替不畅、产业基础相对薄弱、乡村基本公共服务有限以及传统风俗习惯与生活理念有待革新, 都是影响东北边境地区有效衔接乡村振兴的制约因素。藉此, 文章通过促进人力资本回流, 新老第一书记工作有效衔接, 推动乡村产业内涵式发展, 夯实基本公共服务基础, 纵深推进扶志扶智与移风易俗等破题路径, 促进东北边境地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接, 推进乡村全面振兴, 实现共同富裕。

关键词: 东北边境地区; 共同富裕; 乡村振兴; 有效衔接

中图分类号: C957 **Doi:** 10.19898/j.cnki.42-1704/C.20240331.01

文献标志码: A **文章编号:** 1672-433X

引言

2021年,我国脱贫攻坚工作取得全面胜利。这标志着我国扶贫开发工作的内容由解决绝对贫困向解决相对贫困转变,也标志着我国“三农”工作的主题开始由脱贫攻坚向稳定脱贫、乡村振兴转变。当前,首要是实现共同富裕。而在开启稳定脱贫的同时,也要着手开启解决相对贫困的工作。党的十九届四中全会通过的《决定》中提出:“打赢脱贫攻坚战,巩固脱贫攻坚成果,建立解决相对贫困的长效机制”^[1],在“两不愁三保障”座谈会上,习近平总书记又明确提出构建解决相

对贫困机制的要求。稳定脱贫是乡村从脱贫到振兴的一个过渡阶段,党的十九届五中全会通过的《建议》中明确提出要“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”^[2]³⁰,在2021年中央一号文件中又明确指出“对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期,过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定。”^[3]2022年中央一号文件指出,要“坚决守住不发生规模性返贫底线”^[4]。可见,5年过渡期是实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的关键时期。至此,国家相关政策体系初步形成,为实现稳定脱贫、推进乡村振

收稿日期:2021-09-27

基金项目:国家社会科学基金项目“东北边境地区少数民族农村稳定脱贫长效机制研究”(18XMZ003)。

作者简介:沈万根,延边大学教授,主要研究少数民族经济。赵宝星,延边大学博士研究生,主要研究少数民族经济。

兴提供有力政策支撑。我国贫困地区大多分布于民族地区,深度贫困地区基本都分布于民族地区。尽管完成脱贫攻坚任务,由于边境地区经济实力相对较弱,产业发展及基础设施建设相对落后,致使其抵御返贫风险的能力不足。因此,只有促进有效衔接乡村振兴,才能有利于实现边境乡村接续发展,促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,推动边境地区乡村高质量发展和乡村全面振兴,实现共同富裕。

一、文献回顾

有效衔接乡村振兴关键在巩固脱贫攻坚成果,实现稳定脱贫。“稳定脱贫”与“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”之间辩证统一。然而,国内外减贫理论与实践表明,扶贫工作往往会进入“扶贫—脱贫—返贫”的恶性循环^[5]。稳定脱贫的目的在于为乡村接续发展提供坚实基础,因此稳定脱贫具有两层涵义:一是防止返贫,通过提升贫困户发展能力、夯实乡村产业等方式来实现稳定脱贫。二是稳定脱贫,即稳定脱贫工作要因时而动、顺势而变,构建长效机制。由此,有效衔接乡村振兴何以实现,成为学界持续关注的重要课题。

当前,稳定脱贫与防止返贫二者之间互为目的。影响稳定脱贫的因素是学界颇为关注的两个论题之一。家庭收入是稳定脱贫的重要影响因素,但在贫困评估时往往被低估,脱贫评估时又容易被高估,而且某些扶贫措施见效及内生动力的培育需要时间沉淀。因而,效果无法在短时期内显现,使得在脱贫攻坚后存在着脆弱性返贫和冲击性致贫风险^[6]。文化水平和劳动能力、健康状况、务工状况、贫困户属性以及贫困人口自身条件等因素对有效衔接乡村振兴也具有明显影响^[7]。目前,可将影响因素大致总结为资金、项目以及人员等三大因素,并可通过以稳定为基本导向、长效为基本理念以及多元共

治为基本途径为基石构建有效衔接乡村振兴机制^[8]。

同时,学界讨论较多是探索构建有效衔接乡村振兴长效机制。构建有效衔接乡村振兴长效机制可通过以乡村产业为切入点、乡土农民为发展主体及乡村创业为手段,推进稳定脱贫与乡村振兴相衔接^[9],通过提升产业质量、壮大集体经济、激发内生动力、保护修复生态、强化社会合力等多个维度夯实稳定脱贫产业基础。同时,也要注重产业发展多样化,规避产业同质化所带来的风险^[10]。在当前的历史阶段要注重统筹推进人才、产业、治理、社会事业、农民教育、易地扶贫搬迁和美丽乡村建设等方面的衔接工作^[6]。此外,还需要注重对巩固脱贫攻坚内生动力的培养,而首要则在于强化乡镇党委书记、村党支部书记和农村致富带头人三支队伍的建设,构建一支内生的、乡土的、永久性的扶贫力量。而培育内生动力还需借助教育帮扶机制,借此提升贫困群众脱贫致富的能力与综合素质,树立摆脱贫困的信念,增强内生发展动力,阻断贫困的代际传递^[11]。而构建有效衔接乡村振兴长效机制是一个系统工程,因此要横向贯通,尤其是社保、低保、医保及扶贫政策制定各个部门联动管理,形成组织最大合力^[12]。并通过推出小额保险、农房保险、农业保险在内的多种扶贫保险,在一定程度上规避风险,促进有效衔接乡村振兴。相关研究多数是从国家宏观层面构建长效机制的角度进行探讨,而针对东北边境地区乡村振兴的研究相对不足。

二、东北边境地区乡村振兴的制约因素

(一)人口老龄化、村庄空巢化

人口老龄化、村庄空巢化是影响东北边境地区有效衔接乡村振兴的重要因素,甚至会衍变成“灰犀牛”。由于东北边境地区经济发展落后于国内东部发达地区,导致其人力资本外流严重,人口老龄化、村庄空巢化的

现象在少数民族地区习以为常。而人口老龄化、村庄空巢化的产生受到人力资本国际流动的影响较深。延边州语言的优势为乡村中的朝鲜族青壮年劳动力出国务工提供了语言便利,直接导致该州乡村人口老龄化与村庄空巢化。近 10 年来,东北边境地区行政村数量减少了 6% 左右,延边州平均每年消失 2 个行政村^[13]。人力资本不足制约了东北边境地区乡村产业的发展、乡村振兴的质量。并且,由于老年人大多丧失劳动能力,生活来源多数为子女给予的赡养费、土地租赁、产业分红,社会保障兜底等形式。而且随着年龄增长,老年人突发疾病的概率增加,因而会出现暂时性因病返贫的现象,一定程度影响稳定脱贫成效、滞缓乡村全面振兴。

(二) 第一书记新老交替不畅

在脱贫攻坚时期,党和国家为贫困村派驻第一书记是为保障脱贫成效所采取的有效举措。第一书记下派至贫困村,与村书记密切协作共同推进脱贫攻坚的建设。第一书记新旧交接的时刻,与有效衔接乡村振兴的过渡时期相重叠。因此,第一书记新旧交替的问题将成为影响东北边境地区乡村稳定脱贫、实现振兴的重要因素。

第一,衔接人员交替不畅将增加有效衔接乡村振兴的时间成本。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的历史时期,第一书记的历史使命业已完成,也即将离开乡村复归于原来的工作岗位。而新任的第一书记对所下派的村子具体情况不了解,对所在村及村民实际情况需要时间进行摸底。若新老第一书记的交接不畅,新任第一书记面对繁杂的工作将手足无措,不能及时有效地投入到工作当中,在一定程度上增加有效衔接乡村振兴的时间成本。

第二,衔接人员民族结构直接影响工作开展。东北边境地区存在较多少数民族村庄,并且多数村庄呈现人口老龄化与村庄空

巢化的现象。村民多为少数民族老年人,汉语表达与理解能力较弱。若后续选派的第一书记对所在村的少数民族语言、风俗习惯俱不熟悉,将会对开展工作产生一定影响。因此,选派相应的少数民族干部是保障东北边境地区有效衔接乡村振兴的重要环节。

第三,对老第一书记后续安排直接影响新任第一书记的心理预期。针对即将返回原工作岗位的第一书记,原工作单位应当注意对其返回后工作的妥善安排,并及时给予适当的人文关怀。由此,为新任的第一书记吃下“定心丸”,使其投身于乡村振兴事业时无后顾之忧,并借此激发工作热情,积极推进东北边境地区乡村全面振兴事业的建设。

(三) 产业基础相对薄弱

第一,产业基础设施建设有待提质更新。在脱贫攻坚期间,东北边境地区实现乡村全面振兴奠定坚实产业基础。但是,尽管乡村产业已有长足进步,但相对其他地区仍较薄弱。因而在有效衔接乡村振兴的过程中,难免会后劲不足。乡村产业基础设施是实现乡村产业振兴的保障,产业基础设施不及时更新换代会在一定程度上影响稳定脱贫,也将直接影响产业振兴、乡村振兴成效。如延边州乡村水利设施建设相对滞后,更新换代并不及时。我国现有的农村水利设施大多兴建于 20 世纪 70 年代前后,受当时历史环境的影响,许多水利工程质量不高^[14]。而目前部分水利基础设施为上世纪 40 年代、50 年代建立起来的,甚至是上世纪 30 年代建成的。大多数水利设施已老化。

第二,乡村产业发展模式单一,产业链条有限,产品附加值不高。当前东北边境地区乡村产业多数以第一产业为中心,而乡村第二产业多数为农产品加工业,第三产业主要是乡村旅游与农村电子商务等两种具体形态。乡村产业融合发展程度有限,产业发展的模式仅有两种,即农产品初加工“一+

二”的模式与初加工农产品借助乡村旅游或农村电商销售“一+二+三”的模式,模式相对单一。目前,东北边境地区乡村所生产的产品多数停留于初加工环节,产业链条短,附加值相对较低。多数产品增加附加值的手段较为单一、层次较低。乡村旅游产业,同质化现象严重,这也对实现东北边境地区乡村旅游产业高质量发展、可持续发展产生影响。

(四)乡村基本公共服务局限

第一,乡村教育资源逐步萎缩。随着人口老龄化、村庄空巢化程度的逐步加深,东北边境地区乡村基础教育资源也呈现萎缩趋势。如边境某州2014年至2020年农村中小学和幼儿园规模由138所减少至81所,缩减41.3%;教职工人数规模由3244人减少至2385人,缩减26.5%;在校生规模由13836人减少至8310人,缩减39.9%。其中小学数量急剧下降,2014年至2020年农村小学由78所减少至18所,缩减高达76.9%,在校学生数和教职工人数分别减少了44.5%和42.3%。与此同时,部分外出务工人员为了后代能够接受更好的教育,将适龄儿童送至其务工所在地学校接受教育,因而导致村内老龄化程度进一步加深。

第二,乡村基础医疗配套设施整体水平有限。基础医疗软硬件直接关乎农村居民的生命财产安全,2020年乡村村级卫生机构覆盖率为91.2%,国贫4县的覆盖率为86.4%,所在自然村有卫生站的农户比例低于全国平均水平,每千人拥有乡村医生及卫生员仅为1.36人。虽则覆盖率发展取得长足进步,但东北边境地区乡村基础医疗软硬件配置有待提升。村级的卫生室所能治疗的疾病范围有限,面对突发疾病时并不能提供及时的救治,因而使村级卫生室功能萎缩,更多地是为村民提供药品。总之,乡村基础医疗配套设施有待提质升级。

第三,交通基础设施毛细血管延伸不足。

大多数公共交通延伸至乡镇一级,而村际之间仍未被公共交通完全覆盖。如,延边州乡村出行主要采取自驾、公共交通、出租车等三种方式。由于公共交通未覆盖至村一级别,加上乡村老龄化程度深,因此乡村居民多数采取出租车的方式,而出租车的费用高于公共交通的使用,进而使得乡村居民出行成本增加。

(五)传统风俗习惯与生活理念有待革新

第一,传统风俗习惯亟待调整。大多数传统风俗习惯对东北边境地区乡村居民生活起着正向作用,但也有少部分传统风俗习惯需要及时调整,如普遍存在的随礼现象。随礼本是一种传统风俗习惯,也是对某件事表示庆祝与悼念的具体行为。东北边境地区乡村为老年人庆生是主要的随礼事项。由于乡村为“熟人社会”,因此,老年人举办的庆生聚会,基本能够覆盖全村人。同时,庆生者随礼金额多少往往会被解读为与被庆生者之间的关系远近,因此导致随礼者出现攀比心理,致使随礼金额不断增加。由实地调研得知,东北边境地区的乡村居民日常支出中,馈赠的礼金占据相当比重,随礼在一定程度上成为乡村居民的经济负担。

第二,东北边境地区乡村居民的生活理念需及时更新。如,延边州乡村推进“厕所革命”取得一定成绩,但“厕所革命”成果的使用率却并不高,甚至部分村民将室内厕所变为仓库或另作他用。另外,垃圾分类在乡村逐步实施,村中也放置了垃圾分类的垃圾桶,但垃圾分类的工作却未取得显著成效。可见,东北边境地区乡村居民的生活理念有待进一步深化。

三、破解东北边境地区有效衔接乡村振兴的建议

(一)产业转移与“银龄计划”促进人力资本回流

第一,以产业转移为主要方式深化东西对口协作机制,促进人力资本回流。党的十九届五中全会指出:“建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制。”^[2]³⁰东西部对口帮扶是在脱贫攻坚时期的一项成功经验,在有效衔接乡村振兴时期应当深化东西部对口协作关系。以往多数东部地区对东北边境地区采取的帮扶措施是为有劳动能力的低收入人口提供就业岗位,以提升收入。虽则此种行为能在短期实现脱贫,但是从社会长期发展的维度审视,这将使东北边境地区人力资本再次出现外流。因此,应当鼓励东部地区企业到东北边境地区投资建厂,实现东北边境地区劳动力就地转移、消化。东部地区企业投资建厂的行为将实现三重效益,即经济效益、社会效益及生态效益。经济效益即企业运行所创造的经济效益,通过企业运行带动相关领域企业发展,创造经济效益并增加地方财政,并且乡村居民通过企业租赁土地分红或在企业工作获取收入。社会效益主要体现在随着企业投资建厂所实现的产业转移效应,主要表现在东部地区产业结构优化升级与促进西部地区人力资本回流。而生态效益主要是通过技术转移效应,实现地区生产方式变革,进而保护当地生态环境。

第二,纵深推进“银龄计划”。本文所指的“银龄计划”并非以往针对贫困县的教育扶持计划,而是东北边境地区城市内政府及事业单位即将退休人员到乡村任职或担任顾问的计划,相关人员可称之为“银龄人员”。目前,政府及事业单位即将退休人员基本出生于 20 世纪 50-60 年代,多数有在农村生活的经历,因而具有较强的乡村情结,尤其是东北边境地区的朝鲜族具有较强的落叶归根情结。因此,开展“银龄计划”具有较强的可操作性。“银龄人员”到乡村任职或担任顾问,可以将知识、经验等带到乡村,促进乡村发展。如今,80 后、90 后的父母由于工作原因

无法及时照顾其子女。“银龄人员”则可以在乡村任职的同时照顾孙辈,使其孙辈儿童期长于乡野,对乡野产生深厚感情。将年龄与实现乡村振兴的时间线进行对照,“银龄人员”孙辈是实现乡村振兴的中流砥柱,乡村振兴将在其奋斗中实现。在“银龄人员”孙辈长大成人后极有可能返回其成长的乡村,建设曾经生活过的地方。从长远而言,这为乡村振兴培育内生动力埋下种子。虽则“银龄人员”孙辈数量有限,但星星之火,定能成燎原之势。

(二)新老第一书记有效衔接

第一,构建新老第一书记有效衔接机制。如今,已开启乡村振兴历史新征程,第一书记的职责内容将发生深刻变化。工作人员的顺畅衔接,是巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接重要环节。因此,要构建新老第一书记之间的衔接机制,促进新旧两任第一书记顺利交接工作,进而帮助新任第一书记了解工作内容,尽早投入工作。在选派新任第一书记时,应使老第一书记充分参与选拔过程,适当听取其意见。^[15]并且,注重对老第一书记的后续人文关怀,对其工作、生活进行妥善安排。

第二,选派民族干部担任第一书记。脱贫攻坚工作取得决定性胜利,第一书记又将肩负新的历史使命与时代课题——巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接。在脱贫攻坚时期,东北边境地区担任第一书记的人员应当主要来源于政府各部门优秀的干部,尤其是优秀的民族干部,将其作为第一书记下派至基层锻炼。这不仅充实第一书记队伍,还为锻炼党的干部提供实践平台。同时,少数民族第一书记能够与民族村少数民族村民有效沟通,并能与当地村委少数民族干部有效对接,及时开展工作。

第三,推进第一书记职能及工作要求规范化建设。对第一书记与村书记在工作职能

上进行明确划分,避免由于第一书记的存在,而滋生村书记的依赖心理、懒惰情绪。虽第一书记职能与工作要求规范化,但要树立“弹性意识”,在工作过程中不能“一刀切”。既要警惕第一书记包办替代村庄治理,又要避免第一书记只做表面文章和“走过场”。^[16]因此,要为第一书记建立容错纠错机制,使第一书记成为通过基层党建推动东北边境地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接的动力内核。

(三) 乡村产业内涵式发展

第一,推进东北边境地区特色产业发展。要对各少数民族自身特点予以分析,培育具有其特点的发展能力,实现“因族育能”。所谓“因族育能”,即根据不同民族的不同特点培育其发展能力。乡村产业发展,是脱贫攻坚成果同乡村振兴最大、最重要的衔接点。^[17]东北边境地区乡村要在农业基础上,充分利用自身环境、资源和文化的差异性,衍生新业态,催生带有地域特色的乡村产业。^[18]东北边境地区具有丰富的自然资源、良好的人文资源及独特的区位优势,为东北边境地区乡村发展特色产业提供充足的资源禀赋。东北边境地区利用丰富的自然资源发展生态产业,打造风格各异的休闲旅游,满足游客多样化需求选择。^[19]东北边境地区具有充足的森林资源,以延边州为例,其森林覆盖率达80%以上,同时在林海中生长着数百种野生动植物及经济作物。因此,可借助充足的山林资源发展林下经济,实现乡村产业绿色发展、可持续发展。同时注重对自然资源多种功能的开发,形成“自然教育”的新业态。借助“自然教育”推进农村产业生态,实现“青山绿水”甚至是“穷山恶水”变为“金山银山”,促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,为乡村振兴奠定坚实基础。

第二,推进东北边境地区农村一二三产业融合。合理利用东北边境地区独特的资源

延伸产业链条,并推进乡村全产业链条区域化发展。所谓乡村全产业链条区域化,就是在一定区域范围内,对乡村一二三产业合理布局,促进乡村一二三产业联动发展、融合发展。文化,是产业发展的生命线。东北边境地区拥有丰富的少数民族特色文化与红色革命文化等人文资源。因此,要推进民族文化资源可视化,并将其与特色农业发展结合起来。^[20]农村产业发展要面向市场,通过市场才能实现价值。同时,充分利用数字资源,使数字资源为乡村产业发展赋能。^[21]因此,东北边境地区农村要形成面向市场的、以农业为中心的、立体的农村一二三产业融合发展机制,并构建“民宿旅居综合体”,拓展“宜居、宜业、宜生活”的新业态。^[22]乡村旅游应当以少数民族特色文化及红色革命文化为主题,采取民俗游及红色研学旅行等形式,盘活东北边境地区人文资源及自然资源,使东北边境地区的人文资源与自然资源变为人文资本与自然资本,进而促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

(四) 夯实基本公共服务基础

第一,推进东北边境地区乡村基础设施建设。一方面,推进村级公共交通建设,促进乡镇公共交通毛细血管的畅通,使东北边境地区乡村居民出行便利化。另一方面,推进产业基础设施提质升级。如,延边州应当逐步将地区内老化的水利设施更新换代,为产业发展提供基本保障。

第二,提升乡村卫生医疗机构医治水平,充实村医队伍。整合乡镇医疗资源,推进乡镇级别医疗机构升级,将医疗资源集中至乡镇医院,进而辐射镇域内所有乡村,提升医疗机构救治效率。同时,东北边境地区村医队伍招聘时,应当对所在地区少数民族报考人员予以适度倾斜政策,促进少数民族医务人员充实村级及乡镇级医疗队伍。

第三,构建扶智纵深发展机制。扶智工

作分为技术扶持与理论支持两方面。技术扶持主要利用东北边境地区内高校及有关“三农”问题研究机构等主体对地区内农民提供农业技术支持,并组织一支民族结构合理、数量充足、专业性强的“三农”技术扶持队伍。理论支持主要是利用“高校联盟”,即以东北边境地区内部高校为主、以其他地区高校为补充构建智库联盟。“高校联盟”主要对东北边境地区内的乡村居民进行法律知识、经营管理等方面的系统培训,并因时、因地制宜制定培训内容,提升乡村居民的发展能力。同时,东北边境地区内政府联合为地区内高校、涉农企业构建交流合作平台,为乡村居民、涉农企业提供技术及理论支持的咨询平台,也使高校能够及时发现并巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过程中亟待解决的问题,最终实现双赢局面。

(五) 深入推进扶志扶智与移风易俗

第一,构建扶志接续推进机制。虽全面小康社会业已建成,但扶志工作仍需进一步推进。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的历史时期,扶志工作的主要内容与脱贫攻坚时期不同,主要是培育乡村振兴发展主体积极参与乡村振兴的意识,激发其实现乡村振兴的强烈愿望。稳定脱贫是乡村振兴的基础,因而培育实现乡村振兴意识与信心的扶志工作为实现稳定脱贫、推进乡村振兴夯实思想基础。同时,党和国家为实现巩固脱贫与乡村振兴有效衔接,实行“四不摘”的政策。因此,为避免已脱贫户持续享有政策而滋生其“等、靠、要”的懒惰情绪及依赖心理,应通过扶志工作促进其“靠自己”思维理念的培育。与此同时,还应通过扶志工作更新乡村居民的思想观念,鼓励东北边境地区乡村村集体或村民进行微创业。所谓微创业,即是一种不拘泥于当前资源条件限制而对创业机会的追寻,是将不同的资源综合利用和开发机会并创造价值的过程,从线

性向网状发展的趋势。^[23]因而东北边境地区不仅要引入新产业形成新业态,还要做好对本地区传统产业的改造升级,从原有产业基础上形成新业态。

第二,构建移风易俗机制。乡风文明不仅是乡村振兴的总要求之一,同时也是乡村振兴的突出标志之一。因此,要深入推进移风易俗,使乡风文明内化于心。^[24]东北边境地区乡村中普遍存在的是为老年人庆生的风俗习惯。因此,要改变传统思维方式,推进移风易俗机制构建。在庆生方式上,提倡改变金馈赠为主的庆生方式。移风易俗要循序渐进,如暂时不能改变礼金馈赠的形式,则鼓励减少礼金馈赠的数量,从总体上减少礼金的支出,进而增加村民“相对可支配收入”。同时,在乡村生活维度,相关技术人员需结合东北边境地区乡村的少数民族生活习惯、东北地区气候特点研发卫生设施,推进东北边境地区“厕所革命”。完善东北边境地区乡村垃圾分类基础设施建设,并通过当地工作人员向村民宣传垃圾分类规则及垃圾分类的意义,促进村民生活方式的转变,促进东北边境地区乡村形成“树新风、除旧习”的新风尚。

结语

东北边境地区有效衔接乡村振兴破题路径应当多维度系统构建,进而从各方面保障东北边境地区乡村实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。破题东北边境地区有效衔接乡村振兴在现阶段主要是以稳定脱贫为主,并在此基础上逐步推进解决农村相对贫困工作。历史时期不同,所需完成的历史任务也不同。在完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接后,东北边境地区推进乡村振兴所需破除的难题便是东北边境地区农村相对贫困的治理问题。整体提升农村居民收入、弥合城乡之间收入差距的同时逐步缩小乡村内部人际间的收入差距,实现共同富裕。并进一步促进东北边境地区乡村

“五大振兴”协同推进,促进乡村高质量发

展,推进乡村全面振兴的历史进程。

参考文献:

- [1] 本书编写组 编著. 党的十九届四中全会《决定》学习辅导百问[M]. 北京:学习出版社 党建读物出版社,2019:21.
- [2] 本书编写组 编著. 党的十九届五中全会《建议》学习辅导百问[M],北京:学习出版社 党建读物出版社,2020:20.
- [3] 习近平:在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话[EB/OL]. http://www.gov.cn/xinwen/2021-02/25/content_5588869.htm
- [4] 中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见[EB/OL]. http://www.lswz.gov.cn/html/xinwen/2022-02/22/content_269430.shtml
- [5] 骆郁廷,余杰. 全球贫困治理中国奇迹的制度密码[J]. 当代世界与社会主义,2021(1):38-46.
- [6] 檀学文,白描. 论高质量脱贫的内涵、实施难点及进路[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2021(2):29-40+2.
- [7] 李长亮. 深度贫困地区贫困人口返贫因素研究[J]. 西北民族研究,2019(3):109-115.
- [8] 申学锋,赵福昌,于长革,柳文,侯海波. 构建稳定脱贫机制的制约因素与思路原则[J]. 地方财政研究,2020(3):4-12.
- [9] 庄晋财,黄曼. 论稳定脱贫与乡村振兴的有机衔接[J]. 农业现代化研究,2020(4):549-556.
- [10] 林树恒 主编. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接研究——广西的创新实践与探索[M]. 北京:中国农业出版社,2020.
- [11] 郭景福,夏米斯亚·艾尼瓦尔. 教育助力“三区三州”稳定脱贫的机制与路径[J]. 西北民族研究,2021(1):125.
- [12] 江泽林. 精准方略下的稳定脱贫[J]. 中国农村经济,2018(11):24.
- [13] 沈权平. “后扶贫时代”东北边疆民族地区返贫预警机制研究[J]. 北方民族大学学报,2020(6):42.
- [14] 李志强. 农村水利设施的荒废现象及其治理[J]. 农业经济,2018(4):30.
- [15] 张洪新. 驻村帮扶“接棒治理”的逻辑与归宿——基于豫南L行政村的田野调查[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版),2020(4):54.
- [16] 崔盼盼. 治理视域下“第一书记”扶贫制度的实践机制与完善路径——基于赣南G村的田野调查[J]. 云南行政学院学报,2020(3):23.
- [17] 杨肃昌,范国华. “十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接评价指标体系构建[J]. 宁夏社会科学,2022(2):117.
- [18] 张玉利,冯潇. 三农创业实践驱动的学术问题与研究建议[J]. 南方经济,2019(7):74.
- [19] 田海林,田晓梦. 民族地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的现实路径——以武陵山片区为例[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版),2021(5):39.
- [20] 邓丽,薛娇. 民族地区农业现代化与信息化的同步特征及协同发展研究[J]. 民族学刊,2021(6):44.
- [21] 赵德起,丁义文. 数字化推动乡村振兴的机制、路径与对策[J]. 湖南科技大学学报(社会科学版),2021(6):114.
- [22] 郭景福,田宇. 民族地区特色产业减贫与高质量发展的机制与对策[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版),2020(4):148.
- [23] 梁强,罗英光,谢舜龙. 基于资源拼凑理论的创业资源价值实现研究与未来展望[J]. 外国经济与管理,2013(5):20.
- [24] 赵廷阳,张颖,李怡欣. 乡村振兴背景下的乡风文明建设——基于全国村级“乡风文明建设”典型案例[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版),2021(3):51.

(责任编辑 哈正利)