

《乡村振兴专题》专题快报

2023年第5期（总第48期）

中国工程科技知识中心农业分中心

中国农业科学院农业信息研究所

2023年3月5日

【政策法规】

1. 国家乡村振兴局关于落实党中央国务院2023年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见

发布源：乡村振兴局

发布时间：2023-02-27

摘要：2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。2023年工作的总体思路是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，锚定建设农业强国目标，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理和农村精神文明建设，建设宜居宜业和美乡村，推动巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、乡村全面振兴见实效，为全面建设社会主义现代化国家开局起步提供有力支撑。

链接：

http://www.nrra.gov.cn/art/2023/2/27/art_46_198936.html

2. 农业农村部关于落实党中央国务院2023年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见

发布源：农业农村部

发布时间：2023-02-21

摘要：在工作布局上，重点推进“三个协同”。一是协同推进产能提升和结构优化。坚持把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，全方位夯实粮食安全根基，提升

农业综合生产能力。大力发展现代设施农业，加快构建多元化食物供给体系，努力实现粮食安全保障能力有新提高、农业生产结构不断优化。二是协同推进成果巩固和农民增收。把脱贫群众放在农民增收大格局中统筹考虑，把更多资源力量聚焦配置到产业就业、创业兴业上，多措并举提升内生发展动力，拓宽农民增收致富渠道，努力实现农民收入稳步增长、脱贫成果持续巩固拓展。三是协同推进乡村建设和乡村治理。坚持物质文明和精神文明两手抓，整治提升农村人居环境，提升乡村基础设施建设和公共服务质量，增强乡村治理效能，加强农村精神文明建设，努力实现宜居宜业和美乡村建设有新落点，农村生产生活条件加快改善。

链接:

http://www.moa.gov.cn/govpublic/FZJHS/202302/t20230221_6421194.htm

【动态资讯】

1. 与三农有关的政府工作报告要点

【中国农网】如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持精准扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，强化政策倾斜支持，优先保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的县和村挂牌督战。深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶，加强易地搬迁后续扶持，重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障。贫困地区农村居民收入明显增加，生产生活条件显著改善。保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略。完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。提升农业综合生产能力。加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理。全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护。完善生态保护补偿制度。推进区域协调发展和新型城镇化。增强区域发展平衡性协调性。统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，中西部地区经济增速总体高于东部地区。持续推进以人为核心的新型城镇化。完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力。

链接:

<https://www.farmer.com.cn/2023/03/05/99922983.html>

2. 中国乡村百年: 从“运而不动”到“振而即兴”

【中国农业出版社】20世纪二三十年代，“农村破产即国家破产，农村振兴即民族振兴”

的思想潮流一时热浪滚滚，社会精英、乡村士绅乃至政界商圈纷纷投身乡村建设运动，中国大地上掀起了一场轰轰烈烈的“救济农村”“复兴农村”的乡建热潮。这场运动逐步由民间转向官方，1933年，河北定县、山东邹平、山东菏泽、江苏江宁、浙江兰溪等宣告成立“县政改革试验县”。据当时南京国民政府实业部统计，到1934年，全国从事乡村建设运动的团体和机构达600多个，在各地设立的实验区1000多处。阎锡山治下的山西更是从横竖两个方面构建村治组织，编织庞大的行政网络治理乡村。但是，百年前的这场运动历经数十年却“运而不动”，最后偃旗息鼓，不仅没能扭转乡村社会萧条衰败的趋势，自身也烟消云散。历史的车轮走过百年后的今天，党中央提出乡村振兴战略，实施的时间并不长，从2017年10月首次提出到现在不过三年多，即便从为乡村振兴打基础的脱贫攻坚算起，至今也只有八个年头，但是乡村繁荣兴旺的势头已经全面展现，960多万平方公里的土地上，农民的生活正在发生着十个前所未有的巨变。

链接:

<https://mp.weixin.qq.com/s/0G7zdzpqr3mIXENoxSov3w>

3. 《中国数字乡村发展报告（2022年）》发布

【乡村振兴局】近日，《中国数字乡村发展报告（2022年）》（以下简称《报告》）正式发布。《报告》由中央网信办信息化发展局、农业农村部市场与信息化司共同指导，农业农村部信息中心牵头编制。《报告》全面总结2021年以来数字乡村发展取得的新进展新成效，涵盖乡村数字基础设施、智慧农业、乡村新业态新模式、乡村数字化治理、乡村网络文化、乡村数字惠民服务、智慧绿色乡村、数字乡村发展环境等8个方面内容，并试行评价各地区数字乡村发展水平，为数字乡村建设推动者、实践者和研究者提供参考。总体上看，近年来乡村数字基础设施建设加快推进，截至2022年底，5G网络覆盖所有县城城区，实现“村村通宽带”“县县通5G”。乡村新业态新模式不断涌现，农村电商继续保持乡村数字经济“领头羊”地位，2022年全国农村网络零售额达2.17万亿元。从2022年试行开展的数字乡村发展水平评价结果看，智慧农业建设快速起步，农业生产信息化率提升至25.4%；乡村数字化治理效能持续提升，全国六类涉农政务服务事项综合在线办事率达68.2%；数字惠民服务扎实推进，利用信息化手段开展服务的村级综合服务站点增至48.3万个，行政村覆盖率达到86.0%。

链接:

http://nrra.gov.cn/art/2023/3/2/art_624_199010.html

【文献速递】

1. 城乡融合的逻辑机理、多维测度及区域协调发展研究——基于新型城镇化与乡村振兴

兴协调推进视角

作者：徐雪；王永瑜

文献源：知网,2023-03-02

摘要：在加快构建全域城乡融合发展新格局背景下,合理评估城乡融合发展水平及区域发展差异具有重要现实意义。本文基于“双轮协调”推进城乡融合发展的逻辑机理,创造性地构建一套兼顾系统论和复合论思想的评价指标体系,对2010—2020年中国31个省份城乡融合发展总体及分维度水平进行测算,并对区域城乡融合发展差距展开研究。结果表明,考察期内城乡融合发展总体及分维度水平均呈现平稳上升趋势;城乡融合发展总体及各维度水平存在明显的地区差异且主要来源于区域间差异,东部地区城乡融合发展总体水平的内部差异最大,东部—西部的区域间差异最大。据此,提出促进区域城乡融合协调发展的政策建议。本文研究为城乡融合发展评价指标体系的构建提供了新思路,也为缩小区域城乡融合发展差距提供政策参考。

链接:

<https://kns.cnki.net/kcms2/article/abstract?v=3uoqIhG8C45S0n9fL2suRadTyEVI2pW9UrhTDCdPD677DFwSL-PGY37XkJQQHD-JqosAcalM99F3EsM0rPLOFSH3TsJ0Va- &uniplatform=NZKPT>

2. 乡村振兴中的社会治理共同体建设——基于理论资源、隐形陷阱与现实路径的思考

作者：赵晓峰

文献源：知网,2023-02-28

摘要：随着改革开放进程的不断深化,各种不同类型的社会治理主体得以迅猛发展,这为农村基层社会治理共同体建设打下良好的组织基础。在乡村振兴过程中,建设社会治理共同体的关键是要在基层党组织的领导下,由政府负责,通过服务权利的科学配置和合理优化,在充分调动不同类型经济社会组织积极性的同时,与不同类型的社会治理主体建立起理想的关系模式,以形成共建共治的合力,实现共享社会治理成果的发展目标。但是目前在社会治理共同体建设中,依然存在着政府包办的全能主义、社会组织争权夺利、资本无序扩张和民众无规则参与等陷阱,不利于形成多元共治的合力。为此,需要从凝聚多元主体的治理共识、构建多元主体共治机制、优化协商协调机制和打造利益共享机制等层面共同发力,全面推动农村基层社会治理共同体建设,为乡村振兴提供强有力的组织保障。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/27/Csgk0GQFi8WAAMBBAAgECVYSThs515.pdf>

3. 中国式脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接路径探索——基于“五个一批”与“五大振兴”衔接的视角

作者：雷焕贵

文献源：知网,2023-02-28

摘要：党的二十大提出的“全面推进乡村振兴和巩固拓展脱贫攻坚成果”的奋斗目标，是现阶段实现农业农村现代化与乡村全面振兴的重大战略部署。“两大战略”在政策设计、资金安排、人员部署、体制机制上具有一脉相承的递进性和逻辑性。推进“两大战略”中“五个一批”脱贫措施与乡村振兴战略的“五大振兴”在发展生产脱贫与产业振兴、易地搬迁脱贫与文化振兴、生态补偿脱贫与生态振兴、发展教育脱贫与人才振兴、社会保障兜底与组织振兴的有效衔接，对于全面建设社会主义现代化国家具有重大而深远的意义。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/55/Csgk0YhcEuSAMcPXAAv3r2UjYak984.pdf>

4. 从全面脱贫到乡村振兴:合作社的跨期贫困治理逻辑——基于是否脱贫摘帽区的多案例比较分析

作者：杨丹；程丹；邓明艳

文献源：知网,2023-02-20

摘要：从全面脱贫到乡村振兴是中国农村发展史上的一个重要转型和历史性跨越,而合作社作为农村重要的组织载体,始终发挥着关键性作用。本文通过构建合作社跨期贫困治理的理论框架,分析合作社提升农户福利的理论机制及其动态变化,并在此基础上选取脱贫摘帽区与非脱贫摘帽区的6个典型案例进行实证检验。研究发现:(1)合作社具有跨期贫困治理功能,从全面脱贫阶段到衔接过渡阶段再到乡村振兴阶段,合作社能够持续发挥贫困治理功能,但不同阶段的贫困治理目标和内容具有异质性;(2)合作社主要通过帮助农户进行风险管理和提升生计资本来实现跨期贫困治理;(3)村党支部领办的合作社具有政府干预背景,能够盘活农村各类资源,从而有效发挥贫困治理功能;(4)合作社在脱贫摘帽区与非脱贫摘帽区的跨期贫困治理绩效具有异质性,在全面脱贫阶段和衔接过渡阶段,脱贫摘帽区的产业发展、农民收入、生活环境和生活观念方面的贫困治理绩效要优于非脱贫摘帽区。研究结论有助于进一步明晰合作社的功能和绩效,为新时期促进乡村振兴、实现共同富裕的相关政策制定提供参考依据。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/55/Csgk0YhcEISAI3frAAsX8yQqamY557.pdf>

5. 现代乡村治理体系与巩固脱贫攻坚成果的耦合性分析

作者：张冬梅

文献源：知网,2023-02-15

摘要：现代乡村治理体系和巩固脱贫攻坚成果内嵌于乡村振兴伟大战略，是乡村现代化和走向共同富裕征程中的接续奋斗，两者在指导思想和领导主体上相统一，工作主体、内容和服务对象相互耦合，工作机制联动、方式互补。要想促进现代乡村治理体系与巩固脱贫攻坚成果耦合协同需加强党的领导，坚持群众路线，完善工作机制衔接，并做好政策接续，健全协同推进的政策保障。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/10/27/Csgk0GQFXbCAHGPIAB3aKAbNEr0245.pdf>

主编：赵瑞雪

地址：北京市海淀区中关村南大街12号

电话：010-82109652

本期编辑：赵钰佳

邮编：100081

邮件地址：agri@ckcest.cn