

## 《乡村振兴专题》快报

2021年第16期（总第16期）

中国工程科技知识中心农业分中心

中国农业科学院农业信息研究所

2021年11月5日

### 【2020后减贫战略】

#### 1. 共同富裕与中国特色反贫困理论对西方减贫理论的超越

文献源：中共中央党校(国家行政学院)学报,2021-10-27

摘要：中国特色反贫困理论具有深厚的马克思主义理论渊源，是对中国共产党人长期反贫困实践的传承性创新和对中华优秀传统文化的创造性转化，也与习近平总书记多年致力于扶贫的躬身实践密不可分，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。就其内容来看，新时代中国特色反贫困理论具有强化中国共产党的领导、坚守人民为中心的反贫困理念、强调以精准扶贫为方略而使得治理科学有效、主张多方协同治理等鲜明特征。这一理论从反贫困的认知、方法和目的等维度超越了西方反贫困理论，也是我们推进乡村振兴战略的重要指南。

链接：

[http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDLgSAJN\\_HAA0jHvOnNhU118.pdf](http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDLgSAJN_HAA0jHvOnNhU118.pdf)

#### 2. “后脱贫时代”我国贫困治理的特征、问题与对策

文献源：兰州大学学报(社会科学版),2021-10-25

摘要：“后脱贫时代”我国贫困治理进入新阶段，将出现由消除绝对贫困向缓解相对贫困转变、由注重收入贫困向注重多维贫困转变、由强调脱贫摘帽向巩固脱贫成果转变、由政府扶贫向社会扶贫转变的新特征，面对建立解决相对贫困长效机制、巩固脱贫成果防止返贫、乡村振兴战略与脱贫攻坚有效衔接与发展、城市新型贫困、老年人口贫困治理等新问题。针对“后脱贫时代”出现的新特征与新问题，我国贫困治理需要不断创新思路，构建贫困治理的可持续发展新机制。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/E7/Csgk0GGDLLLOAWYN-ABvQwAvX7fw140.pdf>

---

### 3 . 2021全球减贫伙伴研讨会举办

**【国家乡村振兴局】**2021年10月19日,2021全球减贫伙伴研讨会以线上线下相结合的形式在北京国际饭店举行。本次研讨会是2021乡村发展高层论坛下的平行论坛之一,由中国国际扶贫中心、国际农业发展基金、联合国粮食及农业组织、联合国世界粮食计划署和中国互联网新闻中心联合主办。研讨会以“后疫情时代全球农村发展与减贫:农业粮食体系转型创新”为主题开展政策对话和实践经验分享,旨在召集减贫与发展领域的机构共同分享讨论实践经验、挑战和教训,加强围绕全球减贫的南南合作及三方合作的伙伴关系,以共同实现联合国2030可持续发展目标。

**链接:**

[http://www.cpad.gov.cn/art/2021/10/21/art\\_624\\_192268.html](http://www.cpad.gov.cn/art/2021/10/21/art_624_192268.html)

### **【脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接】**

#### **1 . 从脱贫攻坚走向共同富裕:中国相对贫困的动态识别与贫困变化的量化分解**

文献源:中国工业经济,2021-10-25

**摘要:**改革开放以来中国一直采用绝对贫困标准;消除绝对贫困之后,走向共同富裕要求先富带动、帮扶后富,构建消除相对贫困的长效机制。为此,需要对中国相对贫困进行准确测度与动态识别,并对贫困变化进行量化分解。本文采用中国家庭追踪调查(CFPS)数据研究发现,虽然绝对贫困发生率不断下降,但是相对贫困发生率持续上升。使用贫困指数变化的“识别—增长—分配”三成分分解框架研究中国贫困动态变化过程,研究表明,近年来绝对贫困发生率下降主要来自增长成分,2012—2014年、2014—2016年和2016—2018年三个时期中,增长成分使绝对贫困发生率分别下降17.74%、20.81%和19.04%;相对贫困发生率上升主要源自识别成分,以上三个时期中识别成分使相对贫困发生率分别上升8.42%、12.19%和12.55%,增长成分使相对贫困发生率分别下降8.34%、11.24%和12.18%,略低于识别成分,分配成分使相对贫困发生率分别上升2.88%、1.12%和6.60%。本文进一步界定强、弱相对贫困线,通过设定城乡差异化、地区差异化和省际差异化贫困线三种情形研究中国相对贫困状况,发现使用全国统一的相对贫困线容易出现过度识别问题,城乡差异线下的相对贫困综合指数与省际差异线下的结果较为接近,且方便实施,是一个可以兼顾识别准确度和精简度的权衡选择。

**链接:**

[http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/E7/Csgk0GGDK\\_yAOI\\_cACVI7qyTHvI354.pdf](http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/E7/Csgk0GGDK_yAOI_cACVI7qyTHvI354.pdf)

---

## 2 . “十四五”时期的乡村基层治理体系建设与减贫治理转型

文献源：改革,2021-11-02

摘要：立足于中国“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴的历史性转移,乡村基层治理需适应全面脱贫后的减贫治理新要求,及时形成对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的治理支撑。伴随减贫目标和任务的变化,乡村基层治理体系在支撑常态化减贫方面存在短板制约,集中表现为脱贫地区的乡村治理资源匮乏、组织力量薄弱、公共资源瞄准偏差等问题。“十四五”时期,提升基层治理体系对常态化减贫和乡村振兴的治理承载力,实现乡村基层由“代理”向主体性“治理”的跃迁,应激活内源性的多种治理资源,提升乡村资源与国家资源下乡的合力;创新乡村基层治理模式,通过传统与现代的组织融合优化组织效能;善用信息化治理手段,克服信息不对称引致的治理资源耗散问题。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDLSGAW2ZsAAiBdu6Bx0s916.pdf>

## 3 . 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》

发布源：中华人民共和国中央人民政府

发布时间：2021-10-21

摘要：近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《关于推动城乡建设绿色发展的意见》主要内容如下。城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。党的十八大以来，我国人居环境持续改善，住房水平显著提高，同时仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高、包容性不够等问题，大量建设、大量消耗、大量排放的建设方式尚未根本扭转。为推动城乡建设绿色发展，现提出如下意见。到2025年，城乡建设绿色发展体制机制和政策体系基本建立，建设方式绿色转型成效显著，碳减排扎实推进，城市整体性、系统性、生长性增强，“城市病”问题缓解，城乡生态环境质量整体改善，城乡发展质量和资源环境承载能力明显提升，综合治理能力显著提高，绿色生活方式普遍推广。到2035年，城乡建设全面实现绿色发展，碳减排水平快速提升，城市和乡村品质全面提升，人居环境更加美好，城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化，美丽中国建设目标基本实现。

链接:

[http://www.gov.cn/zhengce/2021-10/21/content\\_5644083.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2021-10/21/content_5644083.htm)

---

## 【乡村振兴:重点领域和区域】

### 1 . 智慧农业发展的底层逻辑、现实约束与突破路径

文献源：改革,2021-10-09

摘要：发展智慧农业是推进农业现代化的重要途径。我国在推进智慧农业发展上已有一些探索,对推进农业生产、产业、经营体系的现代化变革发挥了一定作用,为缓解当前农业发展面临的约束提供了有效途径。但农业经营主体的应用能力不足、资源投入不足、“产学研”转化机制不健全、关键技术支撑短板突出、农业大数据应用及管理水平较低等问题,制约了智慧农业的推广和应用。以智慧农业带动农业现代化发展,需要构建符合我国农业经营特征的智慧农业推广体系,注重体制机制创新,强化政府主导作用,建立政企协作机制,提高市场主体参与积极性。要完善“产学研”转化机制,加强关键技术的研发,提高核心技术自主创新能力,构建符合智慧农业需要的农业大数据体系。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/E7/Csgk0GGDKyaAZORxAAjzKyRLU5g880.pdf>

### 2 . 以绿色发展引领乡村振兴——民族山区绿色农业产业链的形成机理与演进路径

文献源：中南民族大学学报(人文社会科学版),2021-10-29

摘要：坚持绿色兴农,构建绿色农业产业链是民族山区实现乡村振兴的重要途径。剖析了绿色农业产业链的基本特点与组织特征;从制度变迁和比较利益增加视角阐述了民族山区绿色农业产业链的形成机理;从降低交易成本、缓释信息不对称、增强技术供给等方面提出民族山区绿色农业产业链发展对策,以期以绿色发展引领民族山区乡村振兴。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/E7/Csgk0GGDLZWAHoi3AAPMsUHRkwU374.pdf>

### 3 . “空间赋能”：融入乡村振兴的文化生态保护区建设

文献源：西北民族研究,2021-10-25

摘要：融入乡村振兴的文化生态保护区建设聚焦于人民的生活空间。空间赋能就是挖掘、激活民众传统生活空间蕴藏的潜在动力,赋予文化生态保护区传统生活空间基础上新建的空间和网络关系空间以能量。空间赋能是民众自主参与空间生产能动性的体现,也是赓续文化生态保护区非物质文化遗产区域性整体传承发展的源泉。文化生态保护区的空间赋能可以助力乡村振兴,提升乡村振兴的质量,推进区域性空间共同体建设。空间赋能在新发展理念引领下汲取并利用非物质文化遗产蕴含的智慧和能量,能促进文化生态保护区空间建设的可持续平衡发展,满足民众日益增长的生活需要。

链接:

[http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDLSAQDU8AAv\\_tX8whr8495.pdf](http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDLSAQDU8AAv_tX8whr8495.pdf)

---

#### 4 . 休耕能实现生态改善与农户增收的双赢吗——来自西北生态严重退化休耕试点区的准实验证据

文献源：农业技术经济,2021-11-03

摘要：首次利用中国西北生态退化休耕试点政策这样一个准实验,运用得分倾向匹配方法评估了休耕的“双赢”效应及其政策异质性,并进一步检验了其促进农户增收的作用机制。研究发现:(1) 总体看,休耕政策能实现改善农业生态环境与促进农户增收的双赢目标,休耕使当地农业生态环境综合水平提升了4.40%,使农户总收入提高了18.10%。(2) 休耕改善了当地耕地板结盐渍化、土壤沙化、生物多样性、耕地污染和耕地肥力,但对改善耕地干旱缺水、水土流失和耕作条件并无效果。(3) 休耕主要通过经济补偿的直接机制和挤出农户非农就业时间来增加非农收入的间接机制来促进农户增收。(4) 休耕的“双赢”效应在参与程度和管护模式上均存在异质性,随着参与程度提高,“双赢”效应呈现递增趋势,但仅中、高参与程度组效应显著;两种管护模式均能够实现“双赢”效应,但能参与管护组则效应更高。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDk5mAaT3iAA3Rkf-C0C8691.pdf>

#### 5 . 李克强对全国畜牧渔业工作会议作出重要批示强调全面提升畜禽水产品增产保供能力更好适应人民群众生活水平不断提高的消费需要，胡春华出席会议并讲话

【农业农村部】全国畜牧渔业工作会议10月22日在重庆召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：畜牧渔业是关系国计民生的重要产业，直接关系到老百姓“菜篮子”，关系农牧渔民增收致富，也是保持物价总水平稳定的重要基础。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，畜禽水产品是保障国家粮食安全的重要组成部分，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李克强总理批示要求，以畜牧渔业高质量发展确保供给安全，满足人民群众日益增长的消费升级需求，破解资源环境等制约。

链接:

[http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202110/t20211023\\_6380325.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202110/t20211023_6380325.htm)

### 【乡村振兴:国际经验与动态】

#### 1 . U.S., EU Launch Collaboration Platform on Agriculture

【USDA】On Nov. 3, 2021, European Union Commissioner for Agriculture Janusz Wojciechowski and United States Secretary of Agriculture Secretary Tom Vilsack issued the

---

following statement on a newly created transatlantic collaboration platform on agriculture designed to take on the global challenges of sustainability and climate change.

链接:

<https://www.usda.gov/media/press-releases/2021/11/03/us-eu-launch-collaboration-platform-agriculture>

## 2 . Launching Agriculture Innovation Mission for Climate

**【USDA】** On November 2, at the 26th United Nations Climate Change Conference (COP26), the United States and United Arab Emirates officially launched the Agriculture Innovation Mission for Climate (AIM for Climate) alongside 31 countries and over 48 non-government partners. In remarks at the World Leaders Summit, President Biden announced that the United States intends to mobilize \$1 billion in investment in climate-smart agriculture and food systems innovation over five years (2021-2025). Government partners are providing the crucial foundation of AIM for Climate, through a wave of public investment in climate-smart agriculture and food systems innovation. Other sectors, including business, philanthropy, and other non-government partners are invited to build upon that foundation with “innovation sprints” investments in specific, impactful, measurable, expedited efforts or by providing critical knowledge for identifying investment gaps, challenges, and opportunities.

链接:

<https://www.usda.gov/media/press-releases/2021/11/02/launching-agriculture-innovation-mission-climate>

## 3 . USDA to Make Up to \$1.15 Billion Available to Help People Living in Rural

Communities Access High-Speed Internet

**【USDA】** On Oct. 22, 2021, U.S. Department of Agriculture (USDA) Secretary Tom Vilsack announced a significant expansion of access to high-speed internet, health care and educational services for millions of rural Americans nationwide. This announcement continues to move forward President Biden’s Build Back Better Agenda by prioritizing economic growth in rural America and investing in the backbone of our country the middle class.

链接:

<https://www.usda.gov/media/press-releases/2021/10/22/usda-make-115-billion-available-help-people-living-rural>

---

#### 4 . Commission publishes report on the state of play of the unfair trading practices

##### Directive

**【European Commission】** By 31 July 2021, 16 Member States notified complete transposition of the Unfair Trading Practices (UTP) Directive. Generally, the Member States followed the overall approach of the Directive. A majority of them went beyond the minimum protection level for farmers and small agri-food businesses established in the Directive. Most Member States extended the Directive' s list of UTPs or made the prohibitions stricter. Member States generally followed the sectoral approach of the legislation and applied the requirements to the agri-food supply chain. Those are among the key findings of the interim report on the state of the transposition and implementation of the UTP Directive published today by the European Commission.

链接:

[https://ec.europa.eu/info/news/commission-publishes-report-state-play-unfair-trading-practices-directive-2021-oct-27\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/commission-publishes-report-state-play-unfair-trading-practices-directive-2021-oct-27_en)

#### 5 . Charisma and agrarian crisis: Authority and legitimacy at multiple scales for rural development

文献源 : Journal of Rural Studies ,2021-10-23

摘要 : Crisis provides opportunities for social and environmental reorganization. States claimed responsibility for much agrarian development during the first half of the 20th century through massive development projects in countries like India and the United States, but rural communities now encounter a plurality of legitimate responses to crisis. As Max Weber and his critics have shown, crises are opportunities for charismatic actors who may appear in the form of programs, tools, plants, and leaders provided they assemble a passionate coalition of political supporters and offer a way to fulfill an aspiration derailed by the crisis. Plural models of alternative agrarian development reorganize political, social, and ecological relationships through commodities and didactic educational programs. In each case, charisma is tied to political relationships with potential for both collective action and violent Othering. Case studies from Indian agriculture at three scales show how such crises break from state and local programs, and how charismatic entities capitalize on that void to forge new alliances.

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/03/15/Csgk0WGDKrGADIMDACNZX-dpxmc477.pdf>

---

## 6 . Sustaining Rural Areas, Rural Tourism Enterprises and EU Development Policies: A Multi-Layer Conceptualisation of the Obstacles in Greece

文献源：Sustainability ,2020-09-17

摘要：The main lever for the development and promotion of rural tourism in Greece has been, and continues to be, through specific EU programmes. Rural tourism in Greece began with a long delay compared to other European countries. The development philosophy was (and still is) to increase rural incomes as a complement to agricultural and livestock production, not by degrading them. This theoretical paper presents previous research studies in rural tourism and EU development programmes and it describes how European financial tools intended for rural tourism were implemented in Greece. Furthermore, it describes the challenges faced by rural people involved in the development of rural tourism in seeking European funding through a multi-layer approach on the obstacles in the EU funds absorption capacity. The analysis shows that the legislation, design of the programmes, processes from local governments, bureaucracy and malpractices create constraints in the absorption of EU funds and the results in the rural tourism development are not the expected ones. It concludes that there is a need for reforms in the national institutional framework and structures along with a different philosophy in approaching the EU funding initiatives in rural areas

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/E7/Csgk0GGDKRKAbulWAAq8nLOdtWY097.pdf>

### 【其他重要资讯】

#### 1 . 农业农村部关于促进农业产业化龙头企业做大做强的意见

发布源：中华人民共和国农业农村部

发布时间：2021-10-22

摘要：农业产业化龙头企业（以下简称“龙头企业”）是引领带动乡村全面振兴和农业农村现代化的生力军，是打造农业全产业链、构建现代乡村产业体系的中坚力量，是带动农民就业增收的重要主体，在加快推进乡村全面振兴中具有不可替代的重要作用。为贯彻落实2021年中央一号文件精神 and 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》要求，支持龙头企业创新发展、做大做强，现提出以下意见。总体目标。到2025年，龙头企业队伍不断壮大，规模实力持续提升，科技创新能力明显增强，质量安全水平显著提高，品牌影响力不断扩大，新产业新业态蓬勃发展，全产业链建设加快推进，产业集聚度进一步提升，联农带农机制更加健全，保障国家粮食安全和重要农产品供给的作用更加突



---

出。明确方向，实现龙头企业高质量发展；探索模式，提升龙头企业联农带农水平；精准定位，构建龙头企业发展梯队；强化保障，优化龙头企业发展环境

链接:

[http://www.moa.gov.cn/govpublic/XZQYJ/202110/t20211026\\_6380529.htm](http://www.moa.gov.cn/govpublic/XZQYJ/202110/t20211026_6380529.htm)

## 2. 农业农村部就乡村治理创新典型相关情况举行发布会

【国家乡村振兴局】农业农村部于2021年10月29日（周五）上午10时在农业农村部新闻办公室举行新闻发布会，农业农村部总畜牧师、农村合作经济指导司司长张天佐，农村合作经济指导司副司长、一级巡视员毛德智，北京市怀柔区副区长于家明，重庆市渝北区副区长颜其勇出席新闻发布会，介绍乡村治理创新典型相关情况，并回答记者提问。

链接:

[http://www.cpad.gov.cn/art/2021/11/1/art\\_624\\_192440.html](http://www.cpad.gov.cn/art/2021/11/1/art_624_192440.html)

## 3. 农业农村部认定首批全国休闲农业重点县

【农业农村部】日前，农业农村部对外发布首批全国休闲农业重点县名单。经县级申报、省级遴选、专家评审和网上公示等程序，北京市延庆区等60个县（市、区）被认定为2021年全国休闲农业重点县。首批认定的60个重点县呈现四大特点：一是县域资源特色鲜明，兼具自然资源、文化资源、农业产业资源等资源多样性特征。二是业态丰富集聚分布，打造农家乐、乡村民宿、休闲农庄等，且大多有康养、科普教育基地等新业态，成为县域优势主导产业。三是带动增收效果显著，从事休闲农业农民就业占比和收入平均水平高于全国农村居民人均可支配收入。四是政策创新先行探索，多地出台专门针对休闲农业融资、用地、人才引进、提档升级等方面的政策，加速资源要素向休闲农业聚集。

链接:

[http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202110/t20211027\\_6380655.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202110/t20211027_6380655.htm)

---

主编：赵瑞雪、寇远涛  
地址：北京市海淀区中关村南大街12号  
电话：010-82109652

本期编辑：顾蕊  
邮编：100081  
邮件地址：[gurui@caas.cn](mailto:gurui@caas.cn)