

《乡村振兴专题》快报

2021年第15期（总第15期）

中国工程科技知识中心农业分中心
中国农业科学院农业信息研究所

2021年10月20日

【脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接】

1. 脱贫户抗逆力水平测度与差异分析——以燕山-太行山片区为例

文献源：西北农林科技大学学报(社会科学版)，2021-10-15

摘要：基于抗逆力视角，运用层次分析法构建原连片特困地区脱贫户抗逆力评价指标体系，并以燕山-太行山片区675户脱贫户为例进行实证分析。研究表明：原连片特困地区脱贫户抗逆力水平整体较弱，巩固拓展脱贫成果依旧要在“精准”上下功夫。对弱抗逆力脱贫户，要根据无劳动力和弱劳动力户身体条件制定帮扶措施；对较弱抗逆力脱贫户，要进一步规范兜底保障措施，激发脱贫户内生发展动力；对较强抗逆力脱贫户，要积极引导合作社、企业和生产大户等经营主体参与产业就业帮扶；对强抗逆力脱贫户，要通过转变发展方式，培育地外经济来源，提升其文化程度来增强抗逆力水平。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFvak-AUUpKAAX0TgwOwdY109.pdf>

2. 新时代中国农村社会政策与收入差距

文献源：中国农村经济，2021-10-11

摘要：2013年以来中国农村社会政策在精准扶贫的推动下不断优化，在打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会中发挥了重要作用。本文利用中国家庭收入调查（CHIP）2013年和2018年的农村住户数据，分析了中国农村社会政策变化对收入差距的影响。研究表明，新时代中国农村社会政策的大幅扩展使得农村居民的社会福利水平相比2013年之前有了明显提高，农村低收入群体、西部农村居民和脱贫县农村居民的社会福利发展相对更快，但人群之间和地区之间社会福利水平的差距依然存在。农村社会政策在缩小收入差距和缓解相对贫困方面发挥的作用逐步增强，但是农村居民的收入不平等程度仍然有所扩大，社会福利缩小收入差距的作用仍不足以完全抵消市场因素扩大收入差距的作用。在新发展阶段，要构建并完善科学有效的农村社会政策体系，补齐农村社会福利短板，提高农村居民福祉水平，缩小收入差距，在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效

衔接中充分发挥社会政策的积极作用。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CE/Csgk0GFuXHGAeq6oABLiKgYZ5KA369.pdf>

3. 从脱贫攻坚到乡村振兴：新内生发展理论视角——以贵州省Y县为案例

文献源：当代经济管理，2021-10-12

摘要：激发乡村内生发展动力，实现乡村内生式发展是乡村振兴的重要路径选择。基于新内生发展理论，探讨了贵州省Y县在社会力量帮扶下实现脱贫攻坚并向乡村振兴转化的新内生式发展动态过程，揭示了县域新内生式发展的路径和模式创新。研究发现：“企业包县，整体脱贫”社会扶贫过程中，是充分利用内外优势资源发展特色产业、注重扶志扶智、突出长效可持续发展的动态过程；从脱贫攻坚到乡村振兴，外部帮扶力量正催生内生发展动力，内外协作激发了内部产业发展活力，县域发展不再单纯依赖外部力量注入，通过审视自身的优势资源和发展定位，制定新的发展战略和计划，组织动员居民参与到地方优势产业发展中去，因地制宜创新利益联结机制，提升居民自我发展能力，内生发展活力被有效激发，农民主体性地位凸显，拓宽了居民可持续生计途径，巩固了脱贫攻坚成果，地方逐渐形成自我发展和调控能力。为当下脱贫攻坚到乡村振兴的有效衔接提供了新的思路和地方创新做法。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFuaamAXtbCAA7Vxg8JYBY394.pdf>

4. 国务院关于“十四五”特殊类型地区振兴发展规划的批复

发布源：中华人民共和国中央人民政府

发布时间：2021-10-08

摘要：国家发展改革委关于报送《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划（送审稿）》的请示收悉。现批复如下：一、原则同意《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》（以下简称《规划》），请认真组织实施。二、《规划》实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局。三、各省、自治区、直辖市人民政府要加强对特殊类型地区振兴发展的组织领导，明确责任分工，完善工作机制，制定实施方案，细化落实重点任。四、国务院各有关部门要根据职责分工，加强工作指导，加大支持力度，细化具体支持措施，为特殊类型地区振兴发展营造良好政策环境。

链接:

http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-10/08/content_5641325.htm

【乡村振兴：重点领域和区域】

1. 中共中央 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

发布源：中华人民共和国中央人民政府

发布时间：2021-10-08

摘要：中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。为深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，编制《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。规划范围为黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区相关县级行政区，国土面积约130万平方公里，2019年年末总人口约1.6亿。为保持重要生态系统的完整性、资源配置的合理性、文化保护传承弘扬的关联性，在谋划实施生态、经济、文化等领域举措时，根据实际情况可延伸兼顾联系紧密的区域。本规划纲要是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。规划期至2030年，中期展望至2035年，远期展望至本世纪中叶。

链接：

http://www.gov.cn/zhengce/2021-10/08/content_5641438.htm

2. 抗逆力塑造：乡村社区应急治理新框架

文献源：农业经济问题，2021-10-19

摘要：处于前沿阵地的乡村是应急治理的重难点与薄弱点，其突发公共卫生事件应急治理效能的提升对推进乡村社会治理现代化有重要的现实意蕴。以C市S村为研究对象，通过深入性观察与访谈掌握其在新冠肺炎疫情期间的治理措施，再基于抗逆力理论厘清乡村社区突发公共卫生事件应急治理逻辑，发现乡村在应急治理中存在危机防范意识淡薄、群众力量动员不足、疫情防控法治化水平低、医疗卫生条件薄弱、疫情信息透明度低等治理困境。故应以坚持属地管理、构建基层应急治理联防联控网提高联治力，以强化危机意识、信息化赋能基层公共安全治理提高预防力，以重视基层医疗建设、强化公共卫生应急资源提高保障力，以加强普法教育、完善考核与监督提高法治力，以增强信息透明度、健全舆情应对机制提高公信力等方式增强乡村突发公共卫生事件应急治理的抗逆力。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/FD/Csgk0WFupViAK6gIABCISrGXtnk417.pdf>

3. 再造与重构：基于乡村价值与农民主体性的乡村振兴

文献源：西北农林科技大学学报(社会科学版)，2021-10-15

摘要：乡村振兴战略是解决新时代“三农”问题的整体性方略，乡村价值的再造与农民主体性重构是助推乡村振兴的内生动力。乡村价值保障了乡村各要素的相互协调与融合，而农民则是乡村价值的主要依托。工业化和城镇化的冲击，改变了乡村各要素间的关系，弱化了乡村运行动力，引致乡村价值流失，农民“缺场”导致其在乡村振兴中多重主体性缺位。因此，应从对接现代农业、培养农民企业家、完善人才体系、重建乡村共同体、确定教化主体、完善村民参与制度等方面再造乡村生产价值、文化价值、社会价值和教化价值，进而重构农民的经济主体性、文化主体性、社会主体性和治理主体性，为乡村振兴的落地见效奠定经济基础、文化根基、组织基础和治理基础。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFua0iALDyXAAWHKClABvw507.pdf>

4. 新农保对农村老年人医疗服务利用的影响及异质性研究

文献源：农业技术经济，2021-10-14

摘要：本文基于Grossman健康需求理论与Andersen医疗服务利用模型，构建新农保影响医疗服务利用的理论分析框架，利用2011-2018年四轮中国健康与养老追踪调查数据，采用模糊断点回归（FRD）方法，考察了新农保对农村老年人医疗服务利用的影响及其异质性。研究发现：领取新农保促进了农村老年人的治疗性医疗服务利用，使住院服务使用率显著增加，但未对预防性医疗服务利用产生显著影响，调整带宽后的结果依然稳健；进一步分析表明，领取新农保主要释放了女性、有同住配偶、健康状况较差以及低收入农村老年人的医疗服务需求。提高养老金待遇水平、优化预防性医疗服务供给与增强预防保健意识、关注弱势群体是保障农村老年人“老有所医”、践行健康中国战略的有效举措。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CE/Csgk0GFuX5yARfPdAAyC9tzE608133.pdf>

5. 环首都地区城乡融合水平时空分异及乡村振兴路径

文献源：自然资源学报，2021-10-13

摘要：构建适于县域尺度的城乡融合评价指标体系，借助泰尔指数、ESDA方法分析1995—2018年间环首都地区县域尺度城乡融合水平时空分异特征，并划分出城乡融合发展类型区，提出差异化的乡村振兴路径。结果表明：（1）以2000年为拐点，环首都地区县域尺度城乡融合水平经历了先减后增的“U”型变化历程，整体趋势向好；城乡融合水

平的区域差距先增后减，总体趋于缩小。北京及环京三市区域间的差异对总体城乡融合水平差异的贡献率略高于两类地区内部差异，环京三市内部差异是造成两类地区内部差异的主要原因；张家口市与保定市内部差异是影响环京三市城乡融合水平总体差异的主要原因，其中保定市内部差异占主导地位。（2）低水平融合区的数量波动减少，高水平融合区持续增加；城乡融合水平高、低值区的“核心—边缘”结构突出，且经历了“单组单核—多组多核—单组多核”的动态演变历程；城乡融合水平呈现显著的空间正相关性，集聚性先增后减；城乡融合热点区呈团簇状集聚在北京市域范围内，冷点区和次冷点区呈环形或带状布局在保定市中心城区外围，状态渐趋温和；城乡融合“冷热”空间格局与地理环境和社会经济发展背景联系紧密。（3）可将环首都地区划分为五类城乡融合区：城乡融合引领示范区、城乡融合先行发展区、城乡融合优化升级区、城乡融合转型提升区和城乡融合落后欠发达区，并根据各类型区特点，提出差异化的乡村振兴实施路径。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFumj6Ad1ipAEyxOOjq6HA815.pdf>

6. 功能主义视角下的农地集体所有权制度改革——《农村土地承包法》的政治经济学解读

文献源：中国农村经济，2021-10-12

摘要：为洞察农地集体所有权的本质，本文研究选择了功能主义而非传统的结构主义视角。从功能主义视角看，农地集体所有权承载了三重不同维度的制度功能：维护社会主义国家所有制关系、助推国家发展战略和保障农业基础性地位。然而，城乡“二元”思维和地方政府等既得利益者的机会主义行为导致了制度异化。这集中体现于《农村土地承包法》中有关农地发包方权利与义务的相关规定。本文研究表明：原本由地方政府承担的制度功能以“权利”或“义务”的形式被转嫁到集体；作为“回馈”，集体被赋予一定的农地处分权和隐性的收益权。制度异化导致的结果是：因缺乏资质与能力，有关集体“权利”和“义务”的诸多规定成为“写在纸上的制度”。制度异化助长了违规征地等问题，并影响到制度功能的充分实现。本文认为，在乡村振兴战略的背景下，农地集体所有权制度改革的重点内容是：建立城乡统一的国土规章制度；明确地方政府需承担的应有职责；集体需要回归国家与农民之间的“中心缔约者”角色并获得与事权相匹配的财权。

链接：

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CE/Csgk0GFuYO2AA-7dABOKvQ6Z6Tc223.pdf>

【乡村振兴：国际经验与动态】

1. Problems and Countermeasures of Rural Revitalization Design: The Design and Implementation Mechanism of Art Intervention in Rural Revitalization from Seto-naikai's Practice

文献源: Journal of Landscape Research, 2021-10-15

摘要: Art intervention in rural areas is practiced in Japan and South Korea, but it has been repeatedly questioned and criticized in China. Combined with the historical background, this paper analyzes the ways in which art intervenes in rural areas on the basis of reviewing the emergence and development process of Setouchi Triennale, studies the specific planning and design techniques and implementation mechanism, and finds out the problems in the artistic revitalization of rural areas in China, so as to guide rural revitalization to a more reasonable path.

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFugauAcGM-AAxgsoIreYM159.pdf>

2. Energy access investment, agricultural profitability, and rural development: time for an integrated approach

文献源: Environmental Research: Infrastructure and Sustainability, 2021-10-15

摘要: In rural sub-Saharan Africa, the global poverty hotspot, smallholder farmers account for 80% of agricultural production, with 90% of cropland being exclusively rainfed. A key obstacle to rural development and poverty elimination is the lack of electricity access: less than one in three dwellers have electricity at home. The main barrier to rural electrification is the capital-intensiveness of energy supply infrastructure among sparse communities with low demand density and insecurity of payment. While public governments have largely been unable to channel the required resources, private players are often unwilling to pursue risky and unprofitable household electrification programs. In this context, this perspective argues that the paradigm of rural electrification should be centred around an integrated approach aiming at increasing agricultural productivity and profitability. These bear the necessary potential to enable local income generation and thus also provide an incentive for private energy investment, including in the residential sector. A framework for the integrated approach is proposed and the crucial synergetic role of data modelling and business and policy research to pursue this paradigm is discussed.

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFukViAApaEAAj180T-gFk461.pdf>

3. Green Deal 2030 targets and agricultural production studies

【European Commission】 Various studies, recently published, analysed possible effects of some elements of the Farm to Fork and Biodiversity Strategies on EU agriculture, including the Commission’s Joint Research Centre study. The studies provide both the scientific community and policy makers with a valuable insight on the choice of policy tools to mitigate the risks. However, the models used in the studies all have their limitations. They are not able to assess the full impacts of the two strategies and predict the future. For instance, the future consumer behavioural changes, the impact of research and innovation or technological uptake in the agricultural sector have not, or partially, been taken into account. Nonetheless, the Commission welcomes the studies’ contributions to the debate and is committed to make this transition towards more sustainable food systems successful so that our food systems reduce their negative impact on climate change and biodiversity loss, while ensuring that farmers and consumers can benefit from it and our long-term food security is safeguarded.

链接:

<http://agri.ckceest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFujgeAGtDQABU9LJui-cI226.pdf>

4. Biden-Harris Administration Invests \$272 Million to Improve Rural Water

Infrastructure for 270,000 People Living in Rural Communities Across the Country

【USDA】 Agriculture Secretary Tom Vilsack today announced that the U.S. Department of Agriculture (USDA) is investing \$272 million to modernize rural drinking water and wastewater infrastructure for 270,000 people living in rural communities across 37 states and Puerto Rico. USDA is financing 114 projects through the Water and Waste Disposal Loan and Grant Program. These investments will help improve rural infrastructure for 270,000 people and businesses.

链接:

<http://agri.ckceest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFuhrKAYNmHAAC-W-uf0KY068.pdf>

5. USDA Announces More Than \$146M Investment in Sustainable Agricultural Research

【USDA】 U.S. Department of Agriculture (USDA) Secretary Tom Vilsack announced today an investment of more than \$146 million in sustainable agricultural research projects aimed at

improving a robust, resilient, climate-smart food and agricultural system. This investment is made under the National Institute of Food and Agriculture's (NIFA) Sustainable Agricultural Systems program. This innovative program focuses on a broad base of needed research solutions from addressing labor challenges and promoting land stewardship to correcting climate change impacts in agriculture and critical needs in food and nutrition.

链接:

<https://www.usda.gov/media/press-releases/2021/10/06/usda-announces-more-146m-investment-sustainable-agricultural>

【其他重要资讯】

1. 胡春华出席2021乡村发展高层论坛开幕式并致辞

【新华社】2021乡村发展高层论坛19日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席论坛开幕式并致辞。胡春华指出，减贫与乡村发展是广大发展中国家面临的重大任务，是全球可持续发展的重要课题。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国脱贫攻坚战取得了全面胜利，提前10年实现了联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，创造了减贫治理的中国样本，形成了中国特色反贫困理论，为全球贫困治理贡献了中国智慧和方案。随着脱贫攻坚任务全面完成，“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴。中国将坚持和发展脱贫攻坚宝贵经验，大力弘扬脱贫攻坚精神，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴落地见效，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

链接:

http://www.cpad.gov.cn/art/2021/10/20/art_624_192200.html?from=groupmessage&isappinstalled=0

2. 第四届绿色农业发展论坛暨2021北京粮食安全峰会举行

【农民日报】10月16日，由绿色农业发展论坛组委会、中国投资协会农业农村投资委员会、绿色农业产业示范基地管理办公室主办，绿色基地五彩旱稻种植技术推广中心协办，亿科国际种业有限公司承办的第四届绿色农业发展论坛暨2021北京粮食安全峰会在北京举行。来自国家相关部委、科研机构、相关市县农业农村局、绿色基地与绿色生态农业企业、投资金融机构等单位的代表参加论坛。参会代表围绕“绿色发展、粮食安全、乡村振兴”主题进行了深入研讨。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/0F/CF/Csgk0GFujCCAMirKAC3m2HbdBY8129.pdf>

3. 农业农村部、青海省联合印发方案部署共同打造青海绿色有机农畜产品输出地

发布源：中华人民共和国农业农村部

发布时间：2021-10-09

摘要：为贯彻落实习近平总书记关于打造青海绿色有机农畜产品输出地的重要指示精神，农业农村部、青海省人民政府近日联合印发《共同打造青海绿色有机农畜产品输出地行动方案》（以下简称《方案》）。《方案》指出，要以推进青藏高原生态保护和高质量发展为目标，以部省共建青海绿色有机农畜产品示范省为载体，以“提质、稳量、补链、扩输”为路径，紧紧围绕品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加快转变农牧业发展方式，做优做强绿色有机农牧产业，增加绿色有机地理标志农畜产品有效供给，力争到2025年，青海省基本建成生态环保、特色鲜明、国内外知名的绿色有机农畜产品输出地。

链接：

http://www.moa.gov.cn/xw/zwtd/202110/t20211009_6378920.htm

4. 国家乡村振兴局 四川省人民政府 中国农业银行启动共建乡村振兴金融创新示范区

【国家乡村振兴局】10月14日，国家乡村振兴局、四川省人民政府、中国农业银行在四川成都举行共建乡村振兴金融创新示范区启动仪式。中央农办副主任，国家乡村振兴局党组书记、局长王正谱，四川省委副书记邓小刚，中国农业银行党委书记、董事长谷澍出席并致辞。四川省副省长尧斯丹主持并介绍示范区建设有关情况。四川省政协副主席欧阳泽华、中国农业银行副行长崔勇出席。王正谱指出，乡村振兴是实现共同富裕的必由之路。创新金融逻辑，用好金融工具，既能为乡村振兴引入金融活水，又能推动人才、技术等各类要素流向农村，有效激发乡村发展活力和内生动力。邓小刚指出，全国首个乡村振兴金融创新示范区落地四川，对四川加快补齐“三农”工作短板弱项，与全国迈向共同富裕具有重要意义。谷澍指出，中国农业银行将举全行之力支持示范区发展，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、现代农业、乡村建设等重点领域，发挥农业银行综合服务优势，加大投入力度，加快金融产品创新，推进金融科技应用，构建惠农理财、乡村振兴基金、涉农融资租赁等全方位服务体系，提升金融服务效率，满足农业农村不断升级的金融服务需求。国家乡村振兴局、四川省委省政府和中国农业银行有关部门负责同志参加活动。

链接：

http://www.cpad.gov.cn/art/2021/10/15/art_624_192118.html

5. 中国入世二十周年农业发展高层研讨会在北京召开

【中华人民共和国农业农村部】10月11日，中国入世二十周年农业发展高层研讨会在北京召开。农业农村部副部长马有祥出席并作主旨演讲，世贸组织（WTO）副总干事张向晨、商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文和全国政协常委、上海市政协副主席周汉民作专题发言，国家首席兽医师李金祥主持。马有祥指出，入世是党中央、国务院审时度势做出的重大决策，也是我国改革开放历史上具有里程碑意义的重大事件。农业是入世谈判的重点、难点和焦点，我国农业作出了重大开放承诺，为融入多边贸易体系作出了重要贡献。国务院发展研究中心、中国人民大学、广东省农业农村厅、路易达孚作主题报告。商务部、发改委和财政部等部委，有关行业协会、国际组织和农业农村部相关司局单位参加。

链接：

http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202110/t20211011_6379192.htm

主编：赵瑞雪
地址：北京市海淀区中关村南大街12号
电话：010-82109652

本期编辑：顾亮亮
邮编：100081
邮件地址：agri@ckcest.cn