

《乡村振兴专题》快报

2021年第5期（总第5期）

中国工程科技知识中心农业分中心
中国农业科学院农业信息研究所

2021年5月20日

【2020后减贫战略】

1. 理解中国扶贫的信贷路径：小额信贷政策变迁的测度、方向与动力机制

文献源：华中师范大学学报(人文社会科学版),2021-05-19

摘要：小额信贷是缓解贫困的有效手段,20世纪90年代末成为国家扶贫战略的重要组成部分。已有研究主要关注不同类型小额信贷机构与项目的运作情况,对政策本身及其发展变化关注不足。本文梳理了中国小额信贷政策的发展历程,并运用政策要素模型分析政策变化的范围、内容与方向。研究发现,中国小额信贷政策发展呈现出不同于霍尔模型的复杂的政策动态与发展渐进的政策变化模式。在这个过程中,抽象层次的政策要素保持长期稳定,而程序性和操作层次的政策要素发生渐进变化,改变了原本的政策均衡。促进小额信贷政策变化的主要动力机制,分别是政策学习、政治环境变化和焦点事件中的政策企业家。文章最后讨论了运用政策要素模型分析政策变迁的启发意义与进一步研究方向。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmlrWALSGhABYbaos66SY614.pdf>

2. 后小康时代我国相对贫困治理的内在动因及现实路向

文献源：理论探讨,2021-05-13

摘要：全面建成小康社会并非意味着我国贫困问题的彻底终结,后小康时代我国减贫工作将面临重大战略转型,即由整体性消除绝对贫困转向持续性化解相对贫困。聚焦相对贫困治理,是推动我国经济实现更高质量发展的路向选择,是消减返贫和新致贫风险的现实要求,是破解"精神贫困"与"能力贫困"难题的应有之义,是促进社会公平正义和人的全面发展的基础保障。应以综合协同思路凝聚治理合力,实现贫困治理由"超常规"向"持续性"转型,协同推进贫困治理与区域综合开发及社会保障建设,巩固"扶志扶智"长效机制,

不断满足人民美好生活需要,着力化解发展不平衡不充分的问题。

链接:

http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCml_2ALFoVAAhvPIDAitw121.pdf

3. 中国推动全球不平等水平下降的贡献率研究

文献源: 求索,2021-05-13

摘要: 20世纪80年代以来,全球不平等水平实现了300多年来首次下降,中国是推动全球不平等水平下降的主要力量。根据国际货币基金组织数据计算,中国推动全球不平等水平下降的贡献率在1980年至2019年期间达到年均78%,其中在20世纪80年代和90年代的部分年份超过了100%,2019年达到了51.5%。在推动全球不平等水平下降的过程中,中国经济因素贡献率比人口因素贡献率更高。这一事实挑战了既有不平等理论。基于市场规则的全球化和全球技术外溢有利于降低全球不平等水平。中国高质量发展必然有利于进一步缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距,中国将继续成为推动全球不平等水平下降的主要力量。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCml2aAb2huABnNhSNjF0s073.pdf>

4. 数字技能、生计抗逆力与农村可持续减贫

文献源: 华南农业大学学报(社会科学版),2021-05-10

摘要: 通过调研"广东百万农民线上免费培训工程"项目,对贫困地区的参与农户、企业、专业合作组织和地方政府官员进行访谈,运用案例研究方法,分析数字技能提升对贫困群体生计抗逆力乃至可持续生计能力的影响机制。结果表明:数字技能的提升能增强贫困群体信息获取能力、拓展市场途径、拓宽资金获取渠道、提高农产品价值、增加就业和创业等,进而增强其生计抗逆力;贫困群体的数字技能持续发展升级会形成数字能力,进而从资源整合能力、风险控制能力、环境适应能力以及生计创新能力几个方面提高其可持续生计能力。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmJcaAlIKSAAZchmTneGg211.pdf>

5. 百年来中国共产党贫困治理的历程、经验与启示

文献源: 西北农林科技大学学报(社会科学版),2021-05-10

摘要: 贫困问题是人类社会面临的共同问题。中国共产党自成立之日起就把消灭剥削、消除贫困、实现共同富裕作为历史使命和奋斗目标。中国共产党贫困治理历程可以分为

四个时期:萌芽时期、形成与发展时期、深化与拓展时期和创新时期。依据不同历史时期政治路线、中心任务及客观形势的变化,中国共产党有针对性地采取发挥制度优势、强化以人为本、扩大治贫视野、适时调整贫困标准与贫困治理目标、积极探索政府主导与多方参与综合减贫等多种经验做法,取得了举世瞩目的成绩。后脱贫时代,应更多地关注精神贫困问题、解决相对贫困问题、重视多维贫困问题、防止脱贫后返贫问题,以彻底解决困扰中华民族几千年来的贫困问题。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmJMqAcezcAAQ9uSVliQI099.pdf>

【脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接】

1. 中共中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》

发布源: 中央政府网

发布时间: 2021-05-11

摘要: 为深入贯彻落实党中央有关决策部署,总结运用打赢脱贫攻坚战选派驻村第一书记和工作队的重要经验,在全面建设社会主义现代化国家新征程中全面推进乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台,中共中央办公厅印发了《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》,提出对脱贫村、易地扶贫搬迁安置村(社区),继续选派第一书记和工作队,将乡村振兴重点帮扶县的脱贫村作为重点,加大选派力度;对其中巩固脱贫攻坚成果任务较轻的村,可从实际出发适当缩减选派人数;各地要选择一批乡村振兴任务重的村,选派第一书记或工作队,发挥示范带动作用;对党组织软弱涣散村,按照常态化、长效化整顿建设要求,继续全覆盖选派第一书记;对其他类型村,各地可根据实际需要作出选派安排。

链接:

http://www.gov.cn/zhengce/2021-05/11/content_5605841.htm

2. 人力资源社会保障部 国家发展改革委 财政部 农业农村部 国家乡村振兴局关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的指导意见

发布源: 人社部

发布时间: 2021-05-07

摘要: 为贯彻党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接决策部署,人社部、国家发展改革委、财政部、农业农村部、国家乡村振兴局等五部门印发《关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的指导意见》,强调就业是巩固拓展脱贫攻坚成果的基本措施,要严格落实“四个不摘”总体要求,健全完善农村低收入

人口和欠发达地区就业帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，助力提升脱贫地区整体发展水平；提出稳定外出务工规模、支持就地就近就业和健全就业帮扶长效机制三方面政策措施；要求各地要将促进就业作为巩固拓展脱贫攻坚成果重要内容，列入乡村振兴重要议事日程，保持就业帮扶各级工作协调机制、工作专班及驻村工作队、服务队等帮扶力量总体稳定，用好现有资金渠道，保障政策落实和服务开展。

链接:

http://www.mohrss.gov.cn/xxgk2020/fdzdgknr/zcfg/gfxwj/jy/202105/t20210507_414215.html

3. 国家发展改革委等30个部门印发指导意见 部署推动“十四五”继续大力实施消费帮扶工作

【国家发改委】为深入学习贯彻习近平总书记等中央领导同志关于继续大力实施消费帮扶、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要指示精神，日前，国家发展改革委、中央农办、国家乡村振兴局等30部门联合印发《关于继续大力实施消费帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》（以下简称《指导意见》），对“十四五”继续大力实施消费帮扶、巩固拓展脱贫攻坚成果作出安排部署。《指导意见》指出，“十四五”时期，消费帮扶工作要坚持“聚焦重点、统筹兼顾、政府引导、市场主导，创新方式、共享共赢，强化监管、逐步规范”的原则，以脱贫地区和脱贫人口为重点，聚焦“三区三州”等原深度贫困地区、乡村振兴重点帮扶县等巩固脱贫攻坚成果任务较重地区，兼顾其他欠发达地区和农村低收入人口，继续发挥政府引导作用，进一步突出市场导向，发挥市场机制作用，持续提升市场参与度，通过强化定向采购帮扶、加强区域协作帮扶、鼓励社会力量参与帮扶等方式，不断扩大脱贫地区特色农产品和文化旅游等服务消费。

《指导意见》强调，要持续加大各类政策、资金、项目等支持力度，进一步打通制约消费帮扶在消费、流通、生产等环节的痛点堵点难点，不断促进脱贫地区特色产业提质增效，帮助脱贫地区特色产品卖得出、卖得好。要进一步创新利益联结机制，切实发挥典型示范作用，围绕供应链、流通链、生产链建设，组织创建一批消费帮扶示范城市和产地示范区，鼓励引导有关地方打造一批区域公用品牌，推动实现消费端与生产端互利共赢。要进一步强化农产品滞销监测预警，建立多方联动的应急处置机制，切实防范和化解脱贫地区特色农产品滞销问题。要强化政策激励约束，综合采取财税、投资、土地、金融、人才、征信、行业准入等激励约束政策，推动消费帮扶形成“人人皆可为、人人皆愿为、人人皆能为”的全社会参与格局，促进消费帮扶工作更加规范、有序、可持续发展，为“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供重要支撑。

链接:

https://www.ndrc.gov.cn/fggz/dqzx/tpgjyqkfq/202105/t20210517_1280008.html

4. 国家乡村振兴局召开健全防止返贫监测和帮扶机制工作部署会

【国家乡村振兴局】2021年5月18日，国家乡村振兴局召开健全防止返贫监测和帮扶机制工作部署会，指出加强防止返贫动态监测和帮扶，是守住不发生规模性返贫底线的关键抓手，各地要深刻认识监测帮扶工作的重要意义和做好监测帮扶工作的严肃性、艰巨性、紧迫性，抓紧抓好任务落实，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫底线。强调中央农村工作领导小组印发的《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见》是今后一个时期的指导性文件，各地要准确把握监测帮扶工作的重点任务和基本要求，切实推动监测帮扶工作落地见效。一要结合实际，制定本区域的工作方案。二要开展集中排查和作风治理，坚持边查边改、立行立改。三要加强调度分析，及早发现问题，及时解决问题。四要规范数据填报，保证数据质量。五要加强组织领导，压实县级主体责任，强化监督检查。

链接:

http://www.cpad.gov.cn/art/2021/5/20/art_624_189463.html

【乡村振兴：重点领域和区域】

1. 我国乡村建设的关键与浙江“千万工程”启示

文献源：华中农业大学学报(社会科学版),2021-05-05

摘要：习近平总书记强调,要实施乡村建设行动,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。在阐述我国乡村建设内涵与特点的基础上,提出了乡村建设的三个重要关键,一是既要坚持政府主导,又要引入市场力量;二是既要解决有效供给,又要重视有效管护;三是既要防止大拆大建,又要避免低效配置。在阐释浙江“千万工程”实践及其经验基础上,提出了浙江“千万工程”对我国乡村建设的启示,即在农村社区人居环境建设和治理中,应探索建立“四位一体”的治理体系,也就是“党政合一”的科层治理、“智治合一”的精准治理、“调动群众”的柔性治理以及“激励相容”的市场治理,以充分发挥不同制度对行为主体在乡村社区公共品供给和营运管护中的激励与约束作用。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmK7aAQDJhAARxinP0fCo155.pdf>

2. 中国数字乡村建设若干问题刍议

文献源：中国农村经济,2021-04-30

摘要：中国数字乡村发展战略是在立足“三农”、对标城市、审视全国、放眼世界、承前启后、继往开来的基础上提出的,具有深远的现实意义。数字乡村建设是通过加强整体规划与配套,推进现代信息技术在农业农村经济社会发展中的综合应用,提高农村居民现

代信息素养与技能,以增强乡村内生发展动力的农业农村现代化发展进程。在内容上数字乡村建设包括乡村数字基础设施建设、乡村数据资源开发与管理、乡村数字产业化、乡村产业数字化、乡村治理数字化五大维度。以协同理论、信息可视化理论和内源式发展理论为代表的经典理论对把握数字乡村建设过程中的重点难点有着重要的指导意义。中国数字乡村建设应坚持顶层设计、试点探索与基层创新相结合的方法论,注重试点的多层次性、顶层设计与试点探索之间的双向反馈,以及加强对试点实践的理论总结与经验辨识,逐步探索形成全国层面的统一化框架和标准体系。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmMCqAE7BkABDn8Kmv8HY298.pdf>

3. 加快推进农业农村现代化：“三农”专家深度解读中共中央一号文件精神

文献源：中国农村经济,2021-04-30

摘要：2021年2月21日,《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(简称中央一号文件)发布。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件,也是“十四五”时期首个一号文件。为了进一步领会文件精神,《中国农村经济》编辑部邀请“三农”领域专家对文件中有关加快推进农业农村现代化方面的内容进行深度解读。具体内容包括推进农业绿色发展迈上新台阶(李周)、以“三新”思想拓展现代农业经营体系的内涵(温铁军)、加快推进农村现代化的着力点(魏后凯)、提升粮食和重要农产品供给保障能力(杜志雄)、努力实现农业科技自立自强(李成贵)、强化全产业链思维,加快构建现代乡村产业体系(金文成)。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmLIGAdDEyABAWWbQbu21931.pdf>

4. 农民现代化与中国乡村治理

文献源：清华大学学报(哲学社会科学版),2021-04-29

摘要：百年来中国农民现代化探索主要经历了理念启蒙的倡导期、社会实验的探索期、理想浪漫的实施期、开放务实的发展期四个阶段。这是一个从简单、含糊、笼统、被动走向丰富、明晰、具体、主动的伟大进程:一是从理念务虚向实践务实的转变,二是从受众承教到获得主体性的转变,三是从简单认知到多元化理解的转变,四是从相对封闭向开放广阔转变。农民现代化的实现过程与方式主要表现在:自上而下的运动式推进、以问题为导向的解决之策、以制度建设为保障、情感认同的内化交流。未来,要通过乡村善治进一步推进中国农民现代化进程,在人的现代化、协同发展、分别施策、精准对策上下功夫,发挥特色优势和加强制度创新,确立城乡健康发展的新理念。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmLwCAJt4tACDKn7ZofSM882.pdf>

5. “双循环”新发展格局下乡村振兴面临的挑战与对策分析

文献源：理论探讨,2021-05-13

摘要：2021年中央一号文件作出了加快构建新发展格局、全面推进乡村振兴的战略部署。“双循环”新发展格局通过动力转化机制、环境优化机制和空间重构机制助力乡村振兴,但由于乡村自身的承载能力不足、治理体系较为落后,再加上相对贫困问题开始凸显,导致这些机制的作用不能充分发挥。为更好地发挥“双循环”新发展格局对于乡村振兴的助力作用、应对新发展格局下乡村振兴面临的挑战,在“双循环”新发展格局下应该主要以提升乡村资源承载能力、实现农村治理体系和治理能力现代化、构建相对贫困的长效治理机制等方式推动乡村振兴。

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmKliAXOHBAAdcShqQokw615.pdf>

【乡村振兴：国际经验及动态】

1. CAP measures play an important role in supporting farm income

【European Commission】 Direct income support strongly contributes to stabilising farm income, with direct payments and support to areas facing natural constraints playing an important role. Market measures, EU quality schemes and various rural development measures contributing to productivity growth also have a role in supporting farm income by limiting downward price volatility and improving competitiveness. However, despite a steady and continuous improvement, the income gap between agricultural and non-agricultural income remains considerable. These are among the key findings from the evaluation of the CAP's impact on viable food production published by the European Commission. Based on an external study and additional economic analysis, this evaluation is particularly relevant in light of the objectives set out in the Farm to Fork Strategy, and in response to the challenges posed by the COVID-19 pandemic. The conclusions of the evaluation are generally positive on the effectiveness, efficiency, relevance, coherence and EU added value of the measures. Still, the evaluation identifies room for improvement for the effectiveness of coupled support in terms of purpose and competitiveness, for a better targeting of income support by Member States and tools aiming at stabilising agricultural markets. Administrative and management efficiency of greening payments and of the rules defining active farmers could also be improved. Furthermore, the evaluation concludes that

coherence of the CAP requires close monitoring, in particular regarding the increased flexibility in the implementation of the future CAP and the Farm to Fork and Biodiversity Strategies' objectives. Nevertheless, direct income support strongly contributes to stabilising farm income, with both CAP pillars playing an important role. The EU average share of CAP support in farm income is 36% and the share of direct payments is 26%. External convergence, a mechanism that aims to progressively adjust income support in each country to bring them closer to the EU average level, is effective in reducing disparities between Member States. Internal convergence, which aims to adjust income support within each country or region, is generally effective in reducing disparities between farmers in Member States. However, its implementation and the reduction of payments (degressivity) has been limited and not always led to a noticeable reduction in the concentration of direct income support overall. Still, the redistributive payment has been effective in targeting smaller farms. Finally, the evaluation highlighted that targeting of measures has improved under the 2014-20 CAP, but depends on the implementation choices of Member States.

链接:

https://ec.europa.eu/info/news/cap-measures-play-important-role-supporting-farm-income-2021-may-12_en

2. Entrepreneurship and Small Business Development as a Rural Development Strategy

文献源: Journal of Rural Social Sciences,2004-12-31

摘要: Many social scientists believe that supporting entrepreneurship development within low-income communities is a viable development strategy to combat poverty. Some even suggest that if economic development is to be effective, new businesses in low income areas must be started through local initiatives, and that entrepreneurship is critical to the maintenance of a healthy economy. Underpinned by recent scholarship and grassroots movements that suggest that presence of smaller scale, locally-controlled enterprises can help determine whether communities prosper or decline, this paper explores the links between entrepreneurship and rural development. Using a theory of change framework (Oldsman and Hallberg 2002), the authors examine the USDA 1890 Entrepreneurial Outreach Initiative (USDA 2004) and its use as a local, community-based strategy to spur economic growth and development in rural communities across the South.

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmSH6ADzHkACEY7Bt4WRs226.pdf>

3. Promoting rural entrepreneurship and rural economic development

发布源: Third Way

发布时间: 2020-01-07

摘要: The ongoing population and business declines in rural America are undeniable, but they need not be inevitable. Those who say that rural America is destined for perpetual decline forget that this was the prediction for large urban centers in the 1970s. People who work closely with rural economic development passionately believe that rural communities can, in fact, become revitalized, creative entrepreneurial centers. Rural communities can offer many attractions including lower costs, lack of congestion, a greater sense of community, and a slower pace of life. Additionally, rural areas have built-in advantages for certain kinds of businesses. Furthermore, technological advances make it possible for rural businesses to reach customers across the country and even around the world without having to sacrifice a rural lifestyle. Rural communities will not succeed on a grand scale on their own, however. Rural success stories, while they reflect considerable vision and hard work by entrepreneurs and local community leaders, have often involved injections of public funding and other policy support at critical moments. The federal government can be a valuable partner in realizing the full potential of rural America. This paper examines challenges facing rural communities, with a general focus on the Midwestern United States. The paper also discusses examples of promising economic development approaches, as well as a look at some industries where rural communities may have competitive advantages. It concludes with a number of policy recommendations for enhancing rural entrepreneurship and rural economic development.

链接:

<http://agri.ckcest.cn/file1/M00/02/D5/Csgk0WCmTW0AA5dqAAHkPdfUn4Q870.pdf>

4. Education as a Rural Development Strategy

文献源: ECONOMIC RESEARCH SERVICE/USDA,2005-11-01

摘要: Educational attainment in rural America reached a historic high in 2000, with nearly one in six rural adults holding a 4-year college degree, and more than three in four completing high school. As the demand for workers with higher educational qualifications rises, many rural policymakers have come to view local educational levels as a critical determinant of job and income growth in their communities. Attracting employers who provide higher skill jobs and encouraging educational gains are seen as complementary components of a high-skill, high-wage development strategy.

5. Agro-tourism as a rural development strategy in Korea

文献源: Journal of Rural Development,2005-01-01

摘要: This paper investigates diverse policy experiences of enhancing agro-tourism in Korea. Since the campaign of “rural theme village” as a rural development strategy is closely related with the discussion of agro-tourism, this paper looks into past and recent streams of agro-tourism strategies pursued by the central government in Korea. This paper examines why agro-tourism has emerged as one of major rural development strategies in Korea. Along with a historical background of agro-tourism development in Korea, this paper presents the current and possible future characteristics of green tourism for rural community development in Korea. This paper also examines the perceived role of tourism in rural development. Special attention is paid to the ways in which the development of tourist attractions encourages changes in attitudes towards both rural resources assessment and entrepreneurship. Presenting success and failure stories, this paper also considers why the development of tourist attractions has been slow in rural areas of Korea, reviewing restraints, reservations, and problems identified during the last decade.

【其他重要资讯】

1. 贫困治理与现代化发展国际论坛举办

【人民网】2021年5月18日，贫困治理与现代化发展国际论坛在云南省怒江傈僳族自治州举办，会议主题为“推进全球贫困治理 促进现代化发展”。来自18个国家和联合国等4个国际组织的驻华使节、官员和专家学者共约150位中外嘉宾出席论坛，探讨中国减贫经验对全球贫困治理的启示，推动减贫和发展领域合作，共商世界可持续发展和现代化之道。在论坛主题下，与会嘉宾围绕“交流减贫经验 深化共同发展”“巩固减贫成果 促进乡村振兴”“推进绿色减贫 共建生态文明”3个议题进行了充分探讨与对话。会上发布了《中国减贫的全球认知和经验启示》报告。报告指出，各国应加强减贫经验交流互鉴，促进中国减贫经验与世界发展实际相对接，推动贫困治理与现代化发展有效衔接，共同推动落实《联合国2030年可持续发展议程》。

链接:

<http://world.people.com.cn/gb/n1/2021/0519/c1002-32106991.html>

主编: 赵瑞雪、寇远涛
地址: 北京市海淀区中关村南大街12号
电话: 010-82109968

本期编辑: 顾蕊
邮编: 100081
邮件地址: gurui@caas.cn